



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR PROCESSO ADMINISTRATIVO N° 07010004/25

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação dos serviços de dedetização interna e externa para as diversas escolas e prédios pertencentes à Secretaria Municipal de Educação do Município de Jaguaribara, Ceará, atende a uma necessidade primária de garantir a salubridade e segurança dos ambientes escolares e administrativos, sob a perspectiva do interesse público.

- A presença de pragas urbanas em ambientes educacionais representa um risco à saúde dos alunos, professores e funcionários, comprometendo a segurança e o bem-estar dos usuários desses espaços.
- A manutenção da higiene e salubridade nesses prédios é essencial para assegurar um ambiente adequado ao desenvolvimento das atividades educacionais e administrativas, promovendo o rendimento escolar e a qualidade de vida dos frequentadores.
- O serviço sistemático de dedetização busca combater de forma eficaz a proliferação de pragas, prevenindo possíveis surtos e doenças transmitidas por vetores, alinhando-se com o interesse público de preservação da saúde coletiva.
- Em conformidade com a Lei 14.133/2021, que regula as licitações e contratos administrativos, a contratação destes serviços está embasada na necessidade de garantir uma gestão eficiente e responsável dos recursos públicos, visando a economicidade e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.
- A adoção de práticas sustentáveis e que atendam às normas ambientais vigentes é fundamental para mitigar os impactos ambientais associados ao serviço, refletindo o compromisso da Administração Pública com o desenvolvimento sustentável.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável		
Fundo Municipal de Educação-FME	GUILHERME BEZERRA DE LIMA		

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação é fundamental para assegurar que a escolha da solução seja adequada às necessidades da Secretaria Municipal de Educação do





Estado do Ceará Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



Município de Jaguaribara, Ceará. A contratação deverá atender a critérios e práticas de sustentabilidade, além de seguir as regulamentações específicas e manter padrões mínimos de qualidade e desempenho estipulados pela Lei 14.133/2021.

• Requisitos Gerais:

- Execução dos serviços de dedetização nas áreas internas e externas das escolas e prédios da Secretaria de acordo com as especificações descritas no projeto básico.
- o Os serviços devem ser realizados por profissionais qualificados, com experiência comprovada em dedetização e capacitação adequada.
- o Garantia de assistência técnica e possibilidade de reaplicação dos serviços em casos de reincidência de pragas.

• Requisitos Legais:

- o Utilização de produtos autorizados pela ANVISA e outros órgãos competentes, garantindo segurança e eficácia no controle de pragas.
- Conformidade com todas as normas técnicas e de segurança vigentes, incluindo o uso obrigatório de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs) para os aplicadores.
- Emissão de relatório técnico ao término dos serviços, detalhando os produtos utilizados e as áreas tratadas.

• Requisitos de Sustentabilidade:

- Adoção de produtos com menor toxicidade e de preferência biodegradáveis para minimizar impactos ambientais.
- Implementação de medidas mitigadoras para evitar contaminação do solo e das águas locais.
- o Descarte correto das embalagens e resíduos, em conformidade com as normas ambientais.

• Requisitos da Contratação:

- Elaboração de um cronograma de execução que não interfira nas atividades escolares, priorizando horários adequados para a realização dos serviços.
- Sinalização e interdição temporária das áreas dedetizadas para garantir a segurança dos usuários.
- Monitoramento pós-aplicação para avaliar a eficácia do serviço e cumprimento das medidas estabelecidas.

Os requisitos necessários à contratação devem assegurar a eficiência, segurança e eficácia dos serviços de dedetização, alinhando-se ao interesse público e às regulamentações aplicáveis. É essencial que todos os requisitos listados contribuam para o atendimento da necessidade especificada, sem incluir requisitos desnecessários que possam limitar a competitividade da licitação.

4. Levantamento de mercado

O levantamento de mercado realizado para a contratação do serviço de dedetização interna e externa nas escolas e prédios pertencentes à Secretaria Municipal de Educação de Jaguaribara, Ceará, identificou as seguintes soluções de contratação entre fornecedores e órgãos públicos:

• Contratação direta com fornecedores especializados em controle de pragas, que possuem registro e certificação junto à ANVISA e outros órgãos competentes.







- Contratação através de empresas de terceirização que oferecem pacotes integrados de serviços de manutenção predial, incluindo dedetização.
- Utilização de formas alternativas de contratação, como consórcios entre municípios para execução de serviços em conjunto, visando redução de custos e maior eficiência.

Avaliando as soluções disponíveis, observou-se que a contratação direta com fornecedores especializados aparece como a alternativa mais adequada para atender às necessidades específicas de dedetização requeridas pelo município de Jaguaribara. Esta modalidade garante maior controle sobre a qualidade dos produtos usados e o processo de aplicação, além de assegurar que as especificações técnicas e normativas sejam rigorosamente seguidas. A contratação direta também possibilita a adaptação do cronograma de execução às demandas específicas de cada unidade escolar, otimizando o planejamento e a eficácia dos serviços prestados.

5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação do serviço de dedetização interna e externa abrange uma abordagem completa para controlar pragas em diversas escolas e prédios pertencentes à Secretaria Municipal de Educação do Município de Jaguaribara, Ceará. A seguir, detalham-se os aspectos fundamentais dessa solução:

- Utilização de Produtos Registrados: Serão utilizados produtos autorizados e registrados pela ANVISA, o que assegura eficácia e segurança durante a aplicação, bem como atende aos requisitos legais e normativos vigentes.
- Capacitação Técnica: Os serviços serão realizados por profissionais qualificados que utilizam Equipamentos de Proteção Individual (EPIs) adequados. Isso garante uma execução segura e profissional, minimizando riscos de acidentes e exposição indevida a produtos químicos.
- Cronograma de Execução: Será elaborado um cronograma de atividades que minimize a interrupção das atividades escolares e administrativas. Os serviços serão realizados em horários estrategicamente planejados para evitar transtornos.
- Relatório Técnico: Ao final da aplicação, será emitido um relatório técnico completo com informações sobre produtos utilizados, dosagens, áreas tratadas e medidas preventivas sugeridas para continuidade da eficácia do serviço.
- Medidas Ambientais: A solução inclui o cumprimento de normas ambientais, com a implementação de medidas mitigadoras para evitar qualquer impacto negativo no meio ambiente. Isso envolve o manejo adequado de resíduos e a escolha de produtos biodegradáveis sempre que possível.
- Garantia de Eficácia: Caso haja reincidência de pragas, a solução prevê assistência técnica para reaplicações dentro de um prazo especificado, sem custos adicionais para a administração, assegurando que o problema de infestação permaneça sob controle.

As medidas aqui descritas compõem uma solução abrangente que garante a sanidade e segurança do ambiente escolar e administrativo. A utilização de produtos comprovadamente eficazes, aliada a práticas sustentáveis e um planejamento cuidadoso, consolida esta solução como a mais apropriada para atender às necessidades públicas identificadas, alinhando-se aos princípios da Lei 14.133/2021 de eficiência e sustentabilidade.







6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.		
1	SERVIÇO DE DEDETIZAÇÃO - EDUCAÇÃO	2,000	Serviço		

Especificação: SERVIÇOS DE DEDETIZAÇÃO DA AREA INTERNA E EXTERNA EM DIVERSAS ESCOLAS E PRÉDIOS PÚBLICO PERTENCENTES A SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO. O SERVIÇO DEVE SER EXECUTADO DE ACORDO COM AS EXPECIFICAÇÕES DO EDITAL.

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	SERVIÇO DE DEDETIZAÇÃO - EDUCAÇÃO	2,000	Serviço	19.766,67	39.533,34

Especificação: SERVIÇOS DE DEDETIZAÇÃO DA AREA INTERNA E EXTERNA EM DIVERSAS ESCOLAS E PRÉDIOS PÚBLICO PERTENCENTES A SECRETARIA DE EDUCAÇÃO DO MUNICÍPIO. O SERVIÇO DEVE SER EXECUTADO DE ACORDO COM AS EXPECIFICAÇÕES DO EDITAL.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 39.533,34 (trinta e nove mil, quinhentos e trinta e três reais e trinta e quatro centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A análise da possibilidade de parcelamento da contratação do serviço de dedetização nas escolas e prédios pertencentes à Secretaria Municipal de Educação de Jaguaribara/CE foi realizada com base nos preceitos da Lei nº 14.133/2021, considerando os seguintes aspectos:

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto: O serviço de dedetização pode ser tecnicamente divisível, abrangendo diferentes escolas e prédios individualmente.
 Cada unidade pode ser tratada como um subobjeto sem comprometer a funcionalidade geral do serviço.
- Viabilidade Técnica e Econômica: A divisão em lotes, individualizando as unidades escolares, é viável tecnicamente e economicamente, permitindo a manutenção da qualidade e eficácia desejadas, sem comprometer os resultados pretendidos pela Administração.
- Economia de Escala: Mesmo que o parcelamento possa diluir a capacidade de negociação econômica, a análise indicou que não há perda significativa de economia de escala, pois o serviço é específico e demanda atenção personalizada em cada localidade.
- Competitividade e Aproveitamento do Mercado: O parcelamento permite a ampliação da competitividade, com a inclusão de fornecedores de menor porte que podem executar os serviços em localidades específicas, aproveitando melhor o mercado local e agregado.
- Decisão pelo Não Parcelamento (se aplicável): Embora tecnicamente divisível, a escolha pelo não parcelamento poderia ser justificada caso características como logística ou continuidade do serviço em grande escala apresentassem vantagens







incomparáveis; entretanto, esta não é a situação predominante identificada para esta contratação.

- Análise do Mercado: A pesquisa de mercado demonstrou uma tendência favorável ao parcelamento, alinhada com práticas do setor, onde servicos de menor escala são frequentemente realizados por fornecedores locais competentes, maximizando a eficácia do tratamento da área.
- Consideração de Lotes: A oferta em lotes viabiliza a participação de fornecedores com capacidades distintas, sem prejudicar a economia de escala, dado que as necessidades específicas de cada prédio ou escola são atendidas individualmente, otimizando a operação e os custos.

A decisão final foi documentada seguindo um processo transparente e em conformidade com as normativas vigentes, assegurando que todos os passos são compreensíveis e passíveis de fiscalização futura, reforçando que o parcelamento trará benefícios relevantes à Administração.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação para os serviços de dedetização interna e externa nas diversas escolas e prédios pertencentes à Secretaria Municipal de Educação do Município de Jaguaribara está em pleno alinhamento com o Plano de Contratações Anual da entidade para o exercício financeiro de 2025. Considerando as diretrizes estratégicas e orçamentárias definidas para o ano, a contratação atende aos seguintes aspectos do planejamento:

- A garantia de condições adequadas de salubridade e segurança nos ambientes escolares para estudantes, professores e funcionários, conforme planejado nas metas de infraestrutura e manutenção dos espaços físicos educativos.
- O fortalecimento da gestão eficiente e econômica dos recursos públicos, mediante a realização de serviços que promovem a saúde pública e a eliminação de pragas, conforme previsto no planejamento de saúde e segurança do ambiente escolar no Plano de Contratações Anual.
- A antecipação e programação de contratações necessárias para a continuidade dos serviços educacionais, assegurando que as escolas se mantenham em condições operacionais ao retorno das atividades escolares, refletindo o compromisso com o calendário educacional e a qualidade do ensino.
- A consideração de aspectos como a otimização da aplicação de recursos e a minimização de impactos ambientais, em conformidade com os princípios da economicidade e da sustentabilidade incorporados no processo de planejamento estratégico do município.
- A peça orçamentária alocada para os serviços de dedetização reflete a priorização desta ação dentro do escopo do plano, demonstrando o alinhamento dos objetivos de manutenção preventiva com os recursos financeiros disponíveis.

10. Resultados pretendidos

Os resultados esperados com a contratação dos serviços de dedetização para as escolas e prédios vinculados à Secretaria Municipal de Educação de Jaguaribara







- Garantir a salubridade e higiene dos ambientes escolares e administrativos, assegurando um espaço seguro e livre de pragas para estudantes, professores, funcionários e visitantes.
- Minimizar as interrupções nas atividades escolares e administrativas mediante a execução dos serviços de dedetização em horários e datas programadas, reduzindo o impacto nas operações diárias das instituições.
- Obter um controle eficaz das populações de pragas, como insetos e roedores, através do uso de produtos aprovados pelos órgãos reguladores, assegurando a adesão às normas técnicas e ambientais vigentes.
- Promover a sustentabilidade e a proteção ambiental pela escolha de produtos com menor impacto ambiental e a aplicação de práticas de descarte adequadas para resíduos e embalagens de produtos químicos.
- Estabelecer medidas preventivas e de controle contínuo, que serão detalhadas nos relatórios técnicos após a realização dos serviços, para prolongar os efeitos positivos e reduzir a necessidade de reaplicações frequentes.
- Assegurar que os serviços prestados sigam os princípios de economicidade, eficiência e eficácia conforme estabelecido pela Lei 14.133/2021, promovendo o melhor aproveitamento dos recursos públicos investidos.
- Obter um feedback positivo da comunidade escolar e das autoridades municipais sobre a melhoria das condições sanitárias, contribuindo para um ambiente escolar mais saudável e acolhedor.

11. Providências a serem adotadas

A seguir estão as providências necessárias para a contratação do serviço de dedetização interna e externa das escolas e prédios pertencentes à Secretaria Municipal de Educação do Município de Jaguaribara:

- 1. Elaborar e aprovar o Termo de Referência, garantindo que todas as especificações técnicas, requisitos e condições de execução do serviço estejam claramente definidos e de acordo com as normas vigentes.
- 2. Assegurar a divulgação e publicidade do processo de contratação, em conformidade com os princípios da transparência e publicidade previstos na Lei 14.133/2021.
- 3. Realizar reuniões com as direções das escolas e responsáveis pelos prédios para definir os horários e datas mais adequados para a execução dos serviços, minimizando impactos nas atividades escolares.
- 4. Capacitar servidores responsáveis pela fiscalização e gestão contratual para que possam acompanhar adequadamente a execução dos serviços, garantindo o cumprimento dos termos contratuais.
- 5. Garantir que todos os produtos químicos utilizados nos serviços tenham autorização e registro na ANVISA, além de assegurar a correta destinação de resíduos e embalagens, conforme normas ambientais.
- 6. Implementar medidas de segurança e sinalização nas áreas dedetizadas, para prevenção de incidentes durante e após a aplicação dos produtos.
- 7. Acompanhar o cumprimento dos prazos estabelecidos no cronograma de execução, garantindo a realização dos serviços dentro do período contratual.







- 8. Prever cláusulas contratuais que exijam emissão de relatórios técnicos detalhados e a garantia de assistência técnica para casos de reaplicação do serviço, sem custo adicional.
- 9. Monitorar e avaliar regularmente a execução dos serviços e seus impactos ambientais, implementando ajustes necessários para otimização do processo e mitigação de riscos potenciais.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A decisão de não adotar o sistema de registro de preços para a contratação dos serviços de dedetização nas escolas e prédios pertencentes à Secretaria Municipal de Educação do Município de Jaguaribara, Ceará, fundamenta-se nos seguintes aspectos, conforme a Lei 14.133/2021:

- A natureza específica e pontual dos serviços de dedetização, que não possuem caráter contínuo ou frequente que justifique a utilização do sistema de registro de preços, conforme descrito no artigo 85.
- A complexidade técnica inerente ao serviço de dedetização, que requer uma execução personalizada e adaptada às condições específicas de cada unidade escolar, o que não se alinha com a padronização e homogeneidade pretendidas em registros de preços.
- O planejamento da contratação considerou orçamentos específicos e individualizados para as 16 unidades escolares e prédios contemplados, o que responde adequadamente à demanda pontual e evita a necessidade de futuras adesões a atas de registro de preços, conforme previsto no artigo 86.
- As condições de mercado, que não indicam a vantagem de economia em escala que justifique a adoção do sistema de registro de preços, uma vez que o levantamento de mercado apontou variação nos custos dos serviços de dedetização devido a fatores locais específicos, conforme orientado pelo artigo 23.
- A urgência atribuída à realização do serviço, que é essencial para garantir a saúde e segurança de alunos e colaboradores nos ambientes escolares, sendo mais eficaz tratar a contratação de forma direta e pontual.

Com base nesses fatores, conclui-se que a não adoção do sistema de registro de preços é a alternativa mais adequada para atender às necessidades específicas dessa contratação, garantindo eficiência e celeridade ao processo.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

A participação de empresas na forma de consórcio é um tema relevante nas contratações públicas, especialmente no contexto de serviços de dedetização como o do presente estudo. Entretanto, opta-se pela vedação da participação de consórcios na presente licitação, fundamentando-se nos seguintes aspectos:

• A Lei nº 14.133/2021, em seu art. 15, permite a participação de consórcios, desde que sejam observadas certas condições. Contudo, o mesmo dispositivo também prevê que o edital pode justificar a vedação, considerando sempre a especificidade do objeto da licitação.







- A natureza do serviço a ser contratado, que envolve controle de pragas em escolas, demanda responsabilidade e controle direto por parte de uma única entidade para evitar dificuldades e diluições de responsabilidades que possam acontecer em consórcios.
- A experiência de mercado demonstra que a qualificação técnica necessária para esse tipo de serviço pode ser atingida facilmente por empresas individuais, sem a necessidade de consórcios, o que evita complexidade e aumenta o controle sobre a execução contratual.
- Com base na jurisprudência da Lei 14.133/2021, em particular na questão de segregação de responsabilidades e riscos administrativos, a exclusão de consórcios busca garantir maior eficiência e eficácia na prestação do serviço, facilitando também a fiscalização e acompanhamento pela Administração.
- Portanto, a decisão de vedar a participação de consórcios está alinhada com o objetivo de assegurar a eficiência e a segurança dos serviços contratados, garantindo que a prestação dos mesmos seja realizada de forma direta e clara, sem a necessidade de interlocução entre diferentes entidades corporativas.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

A execução de serviços de dedetização em escolas e prédios públicos pode apresentar possíveis impactos ambientais significativos. As especificações e diretrizes da Lei 14.133/2021 determinam a consideração adequada de aspectos ambientais, visando assegurar que as contratações públicas favoreçam práticas sustentáveis. A seguir, destacam-se os principais impactos ambientais potenciais e as medidas mitigadoras associadas:

- Impacto sobre a saúde humana e ecossistemas locais: A aplicação de produtos químicos pode resultar em emissão de substâncias tóxicas que afetam a saúde humana e organismos não-alvo.
- Contaminação do solo e águas subterrâneas: Produtos químicos utilizados podem infiltrar-se no solo, contaminando lençóis freáticos e afetando a qualidade das águas.
- Efeitos sobre a biodiversidade: A exposição contínua a pesticidas pode alterar o equilíbrio ecológico, afetando populações de organismos benéficos.
- Acumulação de resíduos químicos: A destinação inadequada de embalagens vazias e resíduos pode contribuir para a poluição ambiental.

Para mitigar esses impactos, as seguintes medidas serão implementadas:

- Escolha de produtos de menor toxicidade e que sejam biodegradáveis, reduzindo o risco de contaminação e garantindo melhor decomposição no ambiente.
- Realização da aplicação por profissionais qualificados, utilizando técnicas controladas e equipamentos de proteção individual (EPIs) adequados, minimizando risco à saúde.
- Implementação de planos de manejo integrado de pragas, que busquem alternativas ecológicas e de menor impacto ambiental.
- Realização de monitoramento pós-aplicação para verificar a presença de resíduos ao longo do tempo e tomar ações corretivas, caso sejam identificados riscos.
- Adoção de práticas para a destinação correta de embalagens e resíduos químicos, obedecendo às normas vigentes de manejo de resíduos perigosos.









• Protagonismo a ações educativas nas escolas e prédios, informando sobre os riscos e as medidas de segurança adotadas.

Essas estratégias estão alinhadas com os princípios da Lei 14.133/2021, que incentiva práticas de desenvolvimento sustentável nas contratações públicas, assegurando que as atividades desempenhadas não tragam prejuízos ao meio ambiente e estejam em conformidade com legislações ambientais aplicáveis.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após a análise detalhada de todos os aspectos pertinentes à contratação dos serviços de dedetização para as áreas internas e externas das escolas e prédios da Secretaria Municipal de Educação de Jaguaribara, conclui-se que a contratação é viável e razoável, fundando-se nos seguintes pontos:

- A necessidade da contratação está claramente fundamentada no interesse público, conforme disposto no inciso I do §1º do art. 18 da Lei 14.133, visando garantir a salubridade e segurança dos ambientes escolares.
- A análise de mercado evidencia que há fornecedores aptos a realizar os serviços com padrões de qualidade exigidos, assegurando que a administração pública poderá selecionar a proposta mais vantajosa, em conformidade com o inciso I do art. 11.
- As especificações técnicas dos serviços foram definidas para assegurar o cumprimento dos requisitos legais e normativos, respeitando os princípios da eficiência e segurança, conforme disposto no art. 5°.
- O plano de dedetização considera as peculiaridades do município de Jaguaribara e busca minimizar os impactos ambientais, em observância ao desenvolvimento sustentável previsto nos objetivos do processo licitatório no inciso IV do art. 11.
- A modalidade de contratação, Dispensa Eletrônica, é justificada pela urgência e baixa complexidade, estando amparada pelo art. 75, inciso II, oferecendo uma solução célere e eficaz.
- O estudo técnico preliminar, em conformidade com o §1º do art. 18 da Lei 14.133, demonstrou a viabilidade técnica e econômica da contratação, tendo sido estimado um valor compatível com o mercado, conforme o art. 23.

A partir das razões expostas, o procedimento de contratação é considerado tanto viável quanto razoável, estando alinhado com os princípios e diretrizes da Lei 14.133/2021, promovendo a eficiência, transparência e economicidade na administração pública.







Jaguaribara / CE, 6 de fevereiro de 2025

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

assinado eletronicamente FLAVIANNA MARIA SALDANHA VIEIRA MEMBRO

assinado eletronicamente GUILHERME BEZERRA DE LIMA MEMBRO

assinado eletronicamente RICARDO MARTINS SOUSA MEMBRO



