



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 24060002/24

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto direciona-se à preservação e manutenção da infraestrutura dos edifícios que albergam as diversas secretarias do Município de Jaguaribara/CE. Durante as inspeções realizadas, ficou evidente a deterioração de várias áreas dos forros de PVC e dos roda tetos, afetando significativamente a segurança e a funcionalidade desses espaços públicos essenciais.

As principais causas identificadas incluem infiltração de água devido a problemas na cobertura dos edifícios, impactos físicos inadequados durante mudanças e reformas, desgaste natural, presença de pragas, má qualidade dos materiais anteriormente utilizados e falta de manutenção preventiva. Esses fatores levam ao comprometimento estrutural e visual dos forros, tornando urgente a necessidade de reparos e substituições para evitar maiores danos e riscos aos usuários dos prédios.

Portanto, a manutenção e substituição das placas de forro PVC e roda teto são indispensáveis para garantir a integridade, segurança e conforto das áreas de uso comum e administrativo das secretarias. Além disso, a reformulação e execução de tais serviços refletem o compromisso da administração municipal com a qualidade dos serviços prestados à população e com a preservação do patrimônio público, promovendo ambientes salubres e agradáveis para servidores e munícipes.

Em síntese, a contratação desses serviços busca solucionar os problemas identificados, preservando os espaços públicos e assegurando o bom atendimento das demandas das diversas secretarias municipais, em consonância com os princípios de economicidade, eficiência e segurança estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Sec. Desenv.Econ, Turismo, Aquic.e Pesca	GUILHERME BEZERRA DE LIMA
Sec. de Cultura, Desporto e Juventude	GUILHERME BEZERRA DE LIMA
Sec. Desenv.Econ, Turismo, Aquic.e Pesca	GUILHERME BEZERRA DE LIMA

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 –Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Edson
Lima
Ruy



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



A descrição dos requisitos da contratação necessária e suficiente à escolha da solução deve prever critérios e práticas de sustentabilidade, observadas as leis ou regulamentações específicas, bem como padrões mínimos de qualidade e desempenho. Esses requisitos serão divididos em requisitos gerais, legais, de sustentabilidade e específicos da contratação, conforme detalhado a seguir.

3.1 Requisitos Gerais

- Os serviços de manutenção devem ser executados com a máxima qualidade, assegurando durabilidade e segurança.
- Todos os materiais empregados devem ser novos, de primeira qualidade, resistentes e duráveis, atendendo às especificações técnicas estabelecidas no termo de referência.
- Todas as atividades de manutenção e substituição de forro PVC e roda teto deverão ser conduzidas por mão de obra qualificada, com comprovada experiência e treinamentos adequados.
- A execução dos serviços deve considerar o menor impacto possível no funcionamento cotidiano das secretarias municipais, com intervenções planejadas e coordenadas.

3.2 Requisitos Legais

- Conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e demais normativas aplicáveis à contratação pública de serviços de manutenção.
- Observação rigorosa das normas técnicas vigentes, tais como as normas da ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas) específicas para instalações de PVC e manutenção de forros.
- Atendimento às normas de segurança do trabalho, especialmente àquelas dispostas na NR-18 (Condições e Meio Ambiente de Trabalho na Indústria da Construção) e NR-35 (Trabalho em Altura).
- Apresentação de todas as licenças e autorizações necessárias para a execução dos serviços, incluindo, se aplicável, alvarás específicos.

3.3 Requisitos de Sustentabilidade

- Utilização de materiais que possuam certificações ambientais e que sejam produzidos de maneira sustentável.
- Adoção de práticas de gestão de resíduos, como a separação e correta destinação dos materiais removidos, promovendo a reciclagem sempre que possível.
- Implantação de medidas que reduzam o consumo de energia e outros recursos durante a execução dos serviços.
- Busca por fornecedores que mantenham boas práticas em termos de responsabilidade socioambiental.

3.4 Requisitos da Contratação

- Avaliação inicial detalhada do estado atual das placas de forro PVC e roda teto em todas as secretarias municipais, por profissionais qualificados.
- Utilização de forro PVC, placas e roda teto de alta qualidade, na cor branca, conforme especificações do termo de referência.

Edmundo
Cunha
Ribeiro



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- Garantia da segurança estrutural e estética do ambiente após a manutenção e substituição das placas.
- Inclusão de mão de obra qualificada e experiente, com demonstração de certificações e treinamentos adequados.
- Cuidados específicos na remoção das placas danificadas e preparação das superfícies para a nova instalação.
- Execução de todos os serviços conforme normas técnicas vigentes e com a utilização de ferramentas e equipamentos adequados.
- Definição clara de um cronograma de execução das atividades, minimizando a interferência nas atividades das secretarias municipais.

Os requisitos acima mencionados são essenciais para garantir a viabilidade técnica, eficiência e segurança na contratação dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto. Eles foram delineados para atender totalmente às necessidades das secretarias do Município de Jaguaribara/CE, promovendo a competitividade e economicidade atendendo aos padrões de qualidade e desempenho esperados.

4. Levantamento de mercado

Para a realização dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto destinados às diversas secretarias do Município de Jaguaribara/CE, foi realizado um levantamento de mercado abrangendo diferentes soluções de contratação disponíveis. A seguir, listam-se as principais soluções encontradas:

- Contratação direta com fornecedores especializados: Envolve a contratação de empresas diretamente especializadas na instalação e manutenção de forros de PVC. Esta solução costuma garantir a qualidade técnica e a conformidade com as especificações exigidas pelo termo de referência.
- Contratação através de terceirização: Neste caso, os serviços são realizados por meio de empresas terceirizadas contratadas por meio de licitação. As empresas terceirizadas oferecem mão de obra e expertise, além da responsabilidade pela aquisição dos materiais necessários para a execução do serviço.
- Formas alternativas de contratação: Envolve contratos específicos com prestadores de serviço autônomos ou cooperativas de trabalhadores especializados, visando flexibilidade e possível redução de custos em determinadas circunstâncias.

Avaliadas as soluções de mercado, a mais adequada para atender às necessidades de manutenção dos forros de PVC com substituição de placas danificadas e roda teto nas secretarias do município é a contratação direta com fornecedores especializados. Essa modalidade oferece garantia de qualidade e maior conformidade aos requisitos técnicos descritos no termo de referência, possibilitando controle mais apurado sobre os materiais e a qualidade da mão de obra utilizada. Além disso, facilita a administração do contrato e a fiscalização dos serviços prestados, assegurando a eficiência e a eficácia dos reparos e substituições necessários.

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro - Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

*Edson Melo
Cami Herme
R. [assinatura]*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



5. Descrição da solução como um todo

A solução proposta para a contratação dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto nas diversas secretarias do Município de Jaguaribara/CE contempla um conjunto integral de atividades e procedimentos voltados para assegurar a qualidade, segurança e estética das instalações públicas. Fundamentada nas diretrizes estabelecidas pela Lei nº 14.133/2021, esta solução foi elaborada com base em estudos técnicos relevantes e alinhamento com as melhores práticas de mercado, objetivando a máxima eficiência na utilização dos recursos públicos.

A seguir, detalhamos os componentes da solução:

- **Avaliação Inicial:** Antes da execução dos serviços, será realizada uma inspeção detalhada do estado atual das instalações, com identificação dos pontos principais e críticos que necessitam substituição ou reparo. Esta etapa é essencial para assegurar que a intervenção seja precisa e eficaz, minimizando desperdícios e retrabalhos.
- **Materiais de Alta Qualidade:** Os materiais utilizados, incluindo forro PVC, placas e roda teto, serão de alta qualidade e na cor branca, garantindo uniformidade visual e durabilidade. A escolha de materiais de qualidade superior está fundamentada no princípio da economicidade, uma vez que asseguram maior vida útil, conforme jurisprudência da Lei 14.133/2021.
- **Execução Segura e Estética:** As substituições serão realizadas para garantir tanto a segurança estrutural quanto a estética do ambiente, evitando quaisquer danos às estruturas adjacentes. A mão de obra empregada será qualificada para executar os serviços em conformidade com as normas técnicas e de segurança vigentes, conforme preconizado pela Lei 14.133/2021.
- **Preparação e Limpeza das Superfícies:** As áreas que receberão novas placas e roda teto serão previamente limpas e preparadas, removendo-se sujeira, poeira e outros detritos, de modo a garantir a efetividade da instalação. Esta etapa é crucial para assegurar a aderência e o desempenho dos novos materiais.
- **Ferramentas e Equipamentos Adequados:** Serão utilizados ferramentas e equipamentos apropriados, assegurando uma instalação precisa e eficiente das novas placas de forro PVC e roda teto. A utilização de tecnologia adequada é um fator importante para a qualidade final dos serviços prestados.
- **Cronograma de Execução:** Será estabelecido um cronograma detalhado de execução, com prazos claros para cada etapa dos serviços de manutenção e substituição, assegurando a mínima interferência na rotina das secretarias municipais. A efetiva gestão do tempo e das etapas é um requisito fundamental para o sucesso da contratação.

Diante do levantamento de mercado e das soluções disponíveis, verificou-se que a contratação de serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto é a solução mais apropriada e adequada, atendendo

*Edson do
Lima
Ribeiro*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



plenamente às necessidades específicas das secretarias municipais e garantindo a economicidade e a sustentabilidade na utilização dos recursos públicos. Esta solução permite um balanceamento ideal entre custo e qualidade, proporcionando um ambiente seguro, esteticamente agradável e durável para os servidores públicos e a população.

Além disso, a solução está em consonância com o art. 18, inciso I da Lei nº 14.133/2021, pois caracteriza o interesse público envolvido, evidenciando a compatibilidade técnica e econômica da proposta. A adoção desta solução reflete o compromisso da administração municipal com a transparência, eficiência e melhoria contínua dos espaços públicos, alinhando-se aos princípios de legalidade, impessoalidade e moralidade previstos na nova lei de licitações.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO DE FORRO PVC COM SUBSTITUIÇÃO DE PLACAS E RODA TETO	720,000	Metro Quadrado

Especificação: Serviços de manutenção, recuperação e substituição de forro pvc, placas danificadas e roda teto na cor branca, incluso mão de obra, insumos e demais itens necessários, o serviço deverá ser executado no órgão requisitante de acordo com o termo de referência.

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO DE FORRO PVC COM SUBSTITUIÇÃO DE PLACAS E RODA TETO	720,000	Metro Quadrado	70,72	50.918,40

Especificação: Serviços de manutenção, recuperação e substituição de forro pvc, placas danificadas e roda teto na cor branca, incluso mão de obra, insumos e demais itens necessários, o serviço deverá ser executado no órgão requisitante de acordo com o termo de referência.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 50.918,40 (cinquenta mil, novecentos e dezoito reais e quarenta centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

Conforme disposto no artigo 18, §1º, inciso VIII da Lei nº 14.133/2021, a Administração deve verificar a viabilidade do parcelamento do objeto licitado visando à ampliação da competitividade, melhor aproveitamento do mercado e eficiência na contratação. Para a presente contratação dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto, foi conduzida uma análise detalhada, resultando na decisão pelo não parcelamento. Abaixo, são apresentadas as justificativas detalhadas:

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto:

A manutenção de forro PVC, incluindo a substituição de placas danificadas e roda

Eduardo
Com Nome
Proprietário



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



teto, é uma atividade que deve garantir uniformidade visual e estrutural em cada secretaria. Dividir o objeto pode resultar em diferentes padrões de qualidade, afetando negativamente a funcionalidade e a estética do ambiente, além de complicações logísticas para a gestão centralizada dos serviços.

- Viabilidade Técnica e Econômica:

Do ponto de vista técnico, a divisão do serviço em partes menores não assegura eficiência, pois pode acarretar um planejamento fragmentado e dificultar a coordenação das atividades. Economicamente, a divisão pode elevar os custos devido à perda de economia de escala e ao aumento no número de contratos a serem geridos, comprometendo a qualidade dos serviços prestados.

- Economia de Escala:

A não divisão do objeto permite maximizar a economia de escala, visto que a contratação em maior volume tende a reduzir o custo unitário pela otimização do uso de insumos e mão de obra. A fragmentação do serviço poderia resultar em custos globais mais elevados, tornando a contratação menos vantajosa para a Administração.

- Competitividade e Aproveitamento do Mercado:

Embora o parcelamento geralmente promova maior competitividade e participação de pequenos fornecedores, a análise de mercado revelou que o setor tem capacidade para atender à totalidade do objeto sem dificuldades. Fragmentar o serviço pode, na verdade, dispersar a responsabilidade e comprometer o resultado global.

- Decisão pelo Não Parcelamento:

A decisão pelo não parcelamento se justifica, considerando as análises mencionadas, que evidenciam que a divisão do objeto poderia causar prejuízos significativos, como a perda de economia de escala e impacto negativo na qualidade e uniformidade dos serviços. Essa escolha visa à execução integral e coordenada dos serviços, assegurando a eficiência, eficácia e economicidade.

- Análise do Mercado:

Pesquisas de mercado indicaram que os fornecedores de serviços de manutenção de forro PVC têm capacidade para executar contratos de maior volume, com desempenho satisfatório e preços competitivos, alinhados às práticas do setor. As características do mercado suportam a decisão de não dividir a contratação.

- Consideração de Lotes:

Dada a natureza dos serviços e a necessidade de uniformidade, a divisão em lotes não foi considerada vantajosa. A contratação em única parcela se mostra mais prática e eficiente, garantindo consistência de execução e simplificação do processo de fiscalização e gestão contratual.

Portanto, a decisão pelo não parcelamento da contratação está fundamentada na busca pela maximização da eficiência operativa, economicidade e qualidade dos

*Edson de
Lima Neto
Ribeiro*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



serviços a serem prestados, garantindo o melhor resultado para a Administração Pública.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual da Prefeitura Municipal de Jaguaribara/CE para o exercício financeiro vigente. Este alinhamento é evidenciado pelas seguintes considerações:

- Os serviços de manutenção de forro PVC foram identificados como uma necessidade crucial no levantamento anual de demandas das diversas secretarias do município. A inclusão deste item no Plano de Contratações Anual reflete a prioridade dada para a manutenção adequada dos espaços públicos.
- O processo administrativo número 24060002/24 foi previamente planejado e inserido no cronograma de execuções do Plano de Contratações Anual, garantindo que o orçamento necessário foi alocado e disponibilizado especificamente para esta finalidade.
- A previsão orçamentária de R\$ 50.918,40 (cinquenta mil, novecentos e dezoito reais e quarenta centavos) para este projeto está de acordo com o mapa orçamentário estipulado no Plano de Contratações Anual, assegurando que o valor estimado para a contratação considera as necessidades reais e atuais das instalações municipais.
- O planejamento estratégico da Prefeitura destaca a importância de manter as instalações das secretarias em condições adequadas de uso, priorizando manutenções preventivas e corretivas que garantam a segurança e o bem-estar de servidores e usuários. Este projeto de manutenção de forro PVC está diretamente alinhado com esses objetivos estratégicos.
- A adoção do processo de manutenção de forro PVC atende aos princípios da economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos públicos, conforme previsto na Lei 14.133/2021, e está em conformidade com as diretrizes de eficiência estabelecidas no Plano de Contratações Anual.

Assim, a presente contratação não só se alinha ao planejamento estratégico anual, mas também contribui para uma gestão eficiente e racional dos recursos orçamentários, respeitando as prioridades estabelecidas pela Administração Pública de Jaguaribara/CE.

10. Resultados pretendidos

Os resultados pretendidos com a contratação dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto, destinados às diversas secretarias do Município de Jaguaribara/CE, incluem:

- **Melhoria das Condições Estruturais e Estéticas:** Garantir que os espaços públicos

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 –Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Edwardo
Jaguaribara
Expresso



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



administrados pelas secretarias municipais estejam em condições estruturais adequadas e esteticamente agradáveis, com forros de PVC e roda teto em perfeito estado de conservação. Isso contribuirá para criar um ambiente de trabalho mais seguro e confortável para os servidores públicos e uma experiência mais agradável para a população que utiliza esses serviços.

- **Preservação do Patrimônio Público:** A manutenção regular e a substituição de componentes danificados do forro de PVC ajudará a prevenir problemas maiores no futuro, que poderiam resultar em custos mais elevados de reparação. Dessa forma, haverá a preservação eficiente do patrimônio público do município, seguindo os princípios de economicidade e eficiência preconizados pela Lei 14.133/2021.
- **Segurança e Conformidade:** Assegurar que os serviços de manutenção e substituição sejam conduzidos em conformidade com as normas técnicas e de segurança vigentes, minimizando riscos de acidentes e garantindo a integridade das construções e dos indivíduos presentes nesses ambientes.
- **Atendimento ao Interesse Público:** A contratação fundamentada nos preceitos da nova Lei de Licitações (Lei 14.133/2021) visa atender predominantemente ao interesse público, proporcionando um uso mais eficaz e justo dos recursos públicos, com a seleção de propostas que melhor atendam aos critérios de qualidade e custo-benefício.
- **Transparência e Eficiência:** Proporcionar um processo de contratação transparente e eficiente, garantindo que todas as etapas sejam conduzidas com clareza e de acordo com os princípios da legalidade, moralidade, publicidade e eficiência. Isso inclui a publicação de todos os atos e decisões referentes à contratação, para assegurar o controle social e a fiscalização por parte dos órgãos competentes e da sociedade.
- **Impacto Positivo na Economia Local:** Ao contratar empresas que fornecem materiais e mão-de-obra local, o município poderá fomentar a economia local, promovendo desenvolvimento sustentável e gerando empregos diretos e indiretos na região.

11. Providências a serem adotadas

- Realizar uma análise detalhada das áreas onde a manutenção é necessária, documentando o estado atual das placas de forro PVC e roda teto. Esta análise servirá como base para garantir a abrangência e a precisão dos serviços a serem contratados.
- Elaborar o Termo de Referência contendo todas as especificações técnicas necessárias para a execução dos serviços, incluindo as peculiaridades mencionadas na seção de requisitos da contratação. Este documento será fundamental para orientar os prestadores de serviço e garantir a qualidade e durabilidade dos materiais substituídos.
- Conduzir uma pesquisa de mercado abrangente para identificar fornecedores

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro - Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

*Edson de
Camargo
Ribeiro*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



qualificados e obter cotações de preço detalhadas, garantindo a economicidade e a compatibilidade com o orçamento estimado. Esta pesquisa deve incluir, no mínimo, três fornecedores para uma comparação justa de preços e qualidade.

- Estabelecer critérios claros e objetivos de seleção dos fornecedores, com foco na conformidade com as especificações técnicas, experiência comprovada e capacidade de execução dentro dos prazos estipulados. Estes critérios devem ser divulgados no edital de licitação para assegurar transparência e competitividade.
- Designar uma equipe técnica para acompanhar e fiscalizar a execução dos serviços, monitorando o cumprimento das normas de segurança, qualidade dos materiais utilizados e prazos de execução. Esta equipe será responsável também por resolver eventuais problemas que possam surgir durante a execução dos serviços.
- Planejar a logística de execução dos serviços, minimizando a interferência nas atividades das secretarias municipais. O cronograma deve ser estabelecido em etapas, garantindo que as áreas prioritárias sejam atendidas primeiro e que haja mínima interrupção nas operações cotidianas.
- Instituir um sistema de controle de qualidade, realizando inspeções regulares durante e após a execução dos serviços para garantir que todas as especificações e padrões de qualidade estão sendo cumpridos. Este controle de qualidade deve incluir a verificação da uniformidade visual e estrutura das novas placas instaladas.
- Garantir a elaboração de relatórios periódicos de progresso, detalhando o andamento dos serviços, problemas encontrados, soluções adotadas e análise do cumprimento dos prazos. Estes relatórios serão utilizados para ajuste de planejamento e comunicação com as partes interessadas.
- Formalizar a contratação através de um contrato claro e detalhado que contemple todas as especificações, responsabilidades, prazos e condições de pagamento, conforme estabelecido na Lei 14.133/2021. Este contrato será o instrumento legal que garantirá a execução correta dos serviços e a defesa dos interesses públicos.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

A não adoção do sistema de registro de preços para a contratação dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto destinados às diversas secretarias do Município de Jaguaribara/CE é justificada por vários fatores, conforme disposição da Lei nº 14.133/2021.

- **Demanda Pontual e Específica:** As necessidades de manutenção dos forros PVC são pontuais e específicas, decorrentes de danos identificados em inspeções recentes. De acordo com o Art. 18 da Lei nº 14.133/2021, a fase preparatória do processo licitatório deve observar a natureza e as peculiaridades da necessidade a ser atendida, sendo que a demanda aqui apresentada não configura uma necessidade contínua ou recorrente que justifique a adoção do registro de preços.

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Edson de
Cunha
Região



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- **Eficiência Administrativa:** A adoção do registro de preços é recomendada para situações em que se espera uma demanda contínua e incerta ao longo do tempo, permitindo maior flexibilidade e agilidade na contratação. No entanto, conforme o Art. 12, inciso VII da Lei nº 14.133/2021, o planejamento anual deve garantir o alinhamento com o planejamento estratégico, e no caso em questão, já foram realizadas inspeções detalhadas que definiram o escopo exato dos serviços necessários, o que torna a execução direta mais eficiente e adequada.
- **Economicidade:** A previsão orçamentária e o valor estimado dos serviços (conforme informações adicionais) são baseados em um levantamento concreto das áreas a serem reparadas, o que permite uma contratação mais precisa e focada. De acordo com o Art. 18, §1º, inciso IX da Lei nº 14.133/2021, deve-se demonstrar que a solução escolhida atende aos princípios de economicidade e eficiência no uso dos recursos públicos. Dado o caráter específico dos serviços e a clara definição do escopo, a contratação direta atende melhor a esses princípios.
- **Aspectos Jurídicos e Legislativos:** O Art. 84 da Lei nº 14.133/2021 define que a ata de registro de preços vigorará por um ano, prorrogável por igual período, evidenciando que essa modalidade é mais adequada para demandas contínuas e frequentes. No contexto do Município de Jaguaribara/CE, os serviços de manutenção identificados neste processo têm caráter emergencial e específico, portanto, a adoção do registro de preços não se alinha com a necessidade presente descrita no ETP.
- **Segurança e Confiabilidade:** Encerrando, o Art. 85 da Lei nº 14.133/2021 condiciona a utilização do registro de preços na contratação de serviços de engenharia à existência de um projeto padronizado e à necessidade frequente ou permanente do serviço. As especificações para a manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto nas secretarias municipais têm particularidades que exigem uma abordagem direta e controlada, assegurando a correta execução e o cumprimento das normas de qualidade e segurança estabelecidas.

Portanto, a escolha pela não adoção do sistema de registro de preços é uma decisão fundamentada nas disposições legais pertinentes e nas características específicas da demanda em questão, garantindo uma contratação mais eficiente e alinhada com os princípios básicos que regem a administração pública.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Conforme estabelecido pelo art. 14, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, e em observância às diretrizes de risco e segurança para contratações públicas, fica vedada a participação de empresas na forma de consórcio para a presente contratação de serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto. Essa decisão está fundamentada na necessidade de garantir maior eficiência, transparência e economicidade ao processo licitatório, evitando potenciais riscos associados à gestão e execução dos contratos.

A Administração Pública de Jaguaribara/CE considera que a formação de consórcios para esta contratação específica pode gerar desafios adicionais na coordenação e execução dos serviços, tais como:

- **Risco de responsabilização:** Em consórcios, a responsabilidade solidária entre as

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

*Edson de
Cavallone
Ribeiro*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



empresas consorciadas pode diluir a accountability, dificultando a identificação e a penalização adequada da empresa responsável por eventuais falhas na execução dos serviços.

- Complexidade na gestão contratual: A Administração teria que gerir múltiplas empresas como se fossem uma única entidade, aumentando a complexidade de fiscalização e acompanhamento da execução dos serviços, o que pode comprometer a eficiência do cumprimento das obrigações contratuais.
- Possibilidade de conluio: A participação de várias empresas em um consórcio pode, eventualmente, favorecer a formação de conluios, reduzindo a competitividade e comprometendo o princípio da isonomia nas licitações.

Portanto, os princípios da legalidade, da eficiência, da transparência e da responsabilidade fiscal, que norteiam a Lei 14.133/2021, justificam a decisão da proibição de participação de empresas na forma de consórcio para esta particular contratação. Busca-se, assim, assegurar que a prestação dos serviços contratados seja realizada de forma direta, ágil e com maior controle, primando pela excelência do serviço público e a melhor alocação dos recursos públicos.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Para a contratação dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto nas diversas secretarias do Município de Jaguaribara/CE, foram identificados possíveis impactos ambientais que podem surgir durante a execução dos serviços. O levantamento dos possíveis impactos e as respectivas medidas mitigadoras são descritos detalhadamente a seguir:

- **Impacto Ambiental: Resíduos Sólidos**

Durante a substituição das placas de forro PVC e roda teto, haverá a geração de resíduos sólidos, incluindo restos de material PVC, embalagens e outros detritos de construção.

Medidas Mitigadoras:

- Realizar a separação adequada e coleta seletiva dos resíduos sólidos gerados, destinando-os a locais apropriados de reciclagem ou descarte.
- Implementar um plano de gerenciamento de resíduos sólidos para assegurar a correta destinação dos materiais descartados.

- **Impacto Ambiental: Emissão de Poluentes**

A utilização de ferramentas e equipamentos durante a execução dos serviços pode gerar emissão de poluentes atmosféricos e ruído, afetando a qualidade do ar e a saúde pública.

Medidas Mitigadoras:

- Optar pela utilização de ferramentas e equipamentos que emitam baixos níveis de poluentes e ruído.
- Realizar a manutenção periódica de todas as ferramentas e equipamentos

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 –Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Edwando
Gonçalves
Ribeiro



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



utilizados para minimizar as emissões.

- **Impacto Ambiental: Consumo de Recursos Naturais**

O uso de materiais novos para a substituição dos elementos danificados implica no consumo de recursos naturais e energia, além da extração e manufatura de PVC.

Medidas Mitigadoras:

- Dar preferência a fornecedores que utilizem práticas sustentáveis e materiais recicláveis na fabricação de PVC.
- Utilizar tecnologias e práticas construtivas que reduzam ao mínimo o desperdício de materiais e a necessidade de novas matérias-primas.

- **Impacto Ambiental: Logística Reversa**

A substituição de placas danificadas de PVC apresenta desafios relacionados à sua logística reversa e reciclagem.

Medidas Mitigadoras:

- Estabelecer parcerias com empresas especializadas na coleta e reciclagem de PVC.
- Implementar procedimentos de logística reversa, conforme preconizado na Lei 14.133, que inclua o retorno dos resíduos para reprocessamento e reutilização.

- **Impacto Ambiental: Contaminação do Solo e Águas**

Acúmulo inadequado de resíduos e má gestão de materiais pode causar contaminação do solo e corpos d'água.

Medidas Mitigadoras:

- Realizar a armazenagem de materiais e resíduos de maneira que impeça a contaminação do solo e das águas.
- Inspeccionar as áreas de trabalho e de armazenamento para garantir a ausência de vazamentos e despejos inadequados.

Conforme indicado na Lei 14.133/2021, Art. 18, §1º, XII, é essencial que a descrição de possíveis impactos ambientais e as respectivas medidas mitigadoras incluam requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como a logística reversa para o desfazimento e reciclagem de bens e refugos. Este estudo técnico preliminar alinha-se com esses preceitos, buscando minimizar os impactos ambientais adversos e promover a sustentabilidade ambiental no âmbito das contratações públicas.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Edson do
Cunha
Ribeiro



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



Com base nas informações apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar (ETP) e em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, a contratação dos serviços de manutenção de forro PVC com substituição de placas danificadas e roda teto mostra-se não apenas viável, mas também razoável e necessária para atender às demandas das diversas secretarias do Município de Jaguaribara/CE.

A Lei nº 14.133/2021, em seu artigo 18, inciso I, estabelece a necessidade de um estudo técnico preliminar que evidencie o problema a ser resolvido e a sua melhor solução, de modo a permitir a avaliação da viabilidade técnica e econômica da contratação. Neste sentido, o presente ETP identificou claramente as principais causas dos danos nas placas de forro PVC e roda teto, bem como as especificações técnicas necessárias para a execução dos serviços de manutenção e substituição. As causas identificadas incluem infiltração de água, impactos físicos, desgaste natural, presença de pragas, instalação inadequada, qualidade inferior dos materiais originalmente utilizados e falta de manutenção preventiva.

Ademais, o artigo 23 da Lei nº 14.133/2021 assegura que o valor estimado da contratação deverá ser compatível com os valores praticados pelo mercado, o que foi rigorosamente observado na elaboração deste ETP. A pesquisa de mercado conduzida e as cotações de preços obtidas garantem que os valores estão em sintonia com o praticado no mercado, evitando, assim, contratações com sobrepreço ou preços inexequíveis.

Em consonância com o artigo 11, incisos I e III, da referida Lei, o processo licitatório visa assegurar a seleção da proposta que ofereça o resultado mais vantajoso para a Administração Pública, evitando contratações com sobrepreço e incentivando a economicidade. O cálculo da previsão orçamentária disponível, de R\$ 50.918,40 (cinquenta mil, novecentos e dezoito reais e quarenta centavos), com base na quantidade total estimada de 720 metros quadrados e no valor de referência de R\$ 70,72/m², confirma a adequação financeira da contratação.

A adoção de práticas que garantam a conformidade com as normas de segurança do trabalho, a utilização de materiais de alta qualidade e a execução dos serviços por mão de obra qualificada demonstram um alinhamento claro com o disposto no artigo 5º da Lei nº 14.133/2021, que enfatiza os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência e interesse público.

Por fim, considerando o impacto positivo que a manutenção e substituição das placas de forro PVC e roda teto terão na segurança e no conforto dos servidores públicos e da população que utiliza os espaços públicos administrados pelo município, conclui-se que a contratação é não só tecnicamente viável, mas também razoável e imperiosa para a continuidade da prestação dos serviços públicos de forma eficiente e segura.

Portanto, este órgão posiciona-se favoravelmente à viabilidade e razoabilidade da contratação dos serviços de manutenção, recuperação e substituição de forro PVC, placas danificadas e roda teto, em consonância com a Lei nº 14.133/2021 e com os princípios de boa governança pública.

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

*Edson de
Guilherme
Borges*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



Jaguaribara / CE, 1 de julho de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

Guilherme Bezerra de Lima
assinado eletronicamente

GUILHERME BEZERRA DE LIMA
MEMBRO

Eduardo Bandeira Medrado
assinado eletronicamente

EDUARDO BANDEIRA MEDRADO
MEMBRO

Regina Alves Costa
assinado eletronicamente

REGINA ALVES COSTA
MEMBRO