



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

### PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 22070001/24

#### 1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação dos serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal de Jaguaribara/CE é de suma importância devido a diversas necessidades fundamentais para o bom funcionamento das atividades no local, visando sempre o interesse público e a eficiência dos serviços prestados.

Primeiramente, existe a necessidade de manutenção contínua das áreas abertas para assegurar um ambiente limpo e seguro, tanto para os trabalhadores quanto para a população que usufrui direta ou indiretamente dos serviços do abatedouro. O acúmulo de vegetação e detritos em áreas abertas pode resultar na proliferação de vetores de doenças, como roedores, insetos e outros animais, colocando em risco a saúde pública e a integridade sanitária do local.

A prestação desses serviços visa também a adequação às normas de higiene e de saúde pública determinadas por órgãos reguladores, prevenindo sanções e penalidades que poderiam ser aplicadas em caso de descumprimento. Em termos de eficiência operacional, um ambiente devidamente limpo e organizado melhora a logística interna do abatedouro, reduz riscos de acidentes e proporciona melhores condições de trabalho para os funcionários.

Além disso, a correta gestão e descarte dos resíduos gerados durante os serviços de roço são essenciais para evitar impactos ambientais negativos, promovendo a sustentabilidade e a responsabilidade socioambiental da Administração Pública.

Em última análise, a contratação dos serviços de roço e limpeza geral das áreas abertas do abatedouro municipal é uma iniciativa que reflete diretamente no bem-estar da comunidade de Jaguaribara/CE, garantindo que os serviços prestados pela Secretaria de Agricultura, Meio Ambiente e Recursos Hídricos sejam realizados em conformidade com os mais elevados padrões de segurança, eficiência e sustentabilidade. A manutenção dessas áreas abertas é, portanto, uma medida proativa e indispensável para assegurar a saúde pública e a operação contínua e eficiente do abatedouro.

#### 2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
Fundo Municipal do Meio Ambiente	GUILHERME BEZERRA DE LIMA

*Edson de  
Lima  
Bezerra*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



### 3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação de serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal de Jaguaribara/CE é fundamentada na necessidade de garantir a saúde pública, o meio ambiente e a eficiência operacional. Esses requisitos são necessários e suficientes para a escolha da solução mais adequada, prevendo critérios e práticas de sustentabilidade, observadas as leis ou regulamentações específicas, bem como padrões mínimos de qualidade e desempenho, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021.

#### Requisitos Gerais

- A contratação deve contemplar o uso de equipamentos adequados e em bom estado, como roçadeiras, cortadores de grama, enxadas, pás, ancinhos, entre outros.
- Os profissionais devem ser capacitados e possuir experiência comprovada na execução de serviços de roçagem e limpeza.
- Deve haver monitoramento contínuo e inspeção das áreas roçadas e limpas para garantir a qualidade dos serviços prestados.

#### Requisitos Legais

- Conformidade com todas as normativas técnicas, ambientais e de saúde aplicáveis.
- Adoção de medidas de segurança para evitar acidentes de trabalho, inclusive o uso de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs) como capacetes, luvas, botas, óculos de proteção e protetores auriculares.
- Descarte correto dos resíduos vegetais e lixo coletado, conforme as normas ambientais vigentes.

#### Requisitos de Sustentabilidade

- Adoção de práticas que promovam a sustentabilidade ambiental, incluindo o descarte adequado e a reciclagem de resíduos.
- Uso de técnicas de roço e limpeza que minimizem o impacto ambiental, como a roçagem seletiva e a manutenção de áreas de vegetação nativa quando possível.
- Utilização de equipamentos que ofereçam baixo consumo de energia e respeitem as normativas de emissões de poluentes.

#### Requisitos da Contratação

- Fornecimento de mão de obra especializada para execução dos serviços, com comprovação de experiência em atividades similares.
- Disponibilidade de equipamentos adequados e em perfeito estado de funcionamento para a execução dos serviços de roço e limpeza.
- Capacidade de realizar o serviço conforme o cronograma estabelecido e com eficiência operacional.
- Garantia de que todas as atividades serão realizadas dentro dos padrões de

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 –Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

*Edson de  
Carvalho*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



segurança e qualidade especificados.

#### Requisitos Necessários à Contratação

- Profissionais capacitados nas atividades de roçagem e limpeza, com utilização obrigatória de EPIs.
- Equipamentos adequados e verificados para a execução dos serviços de roço e limpeza.
- Observância estrita das normas ambientais vigentes e das boas práticas de sustentabilidade.
- Descarte adequado dos resíduos gerados, com rastreabilidade das etapas de descarte e reciclagem.
- Monitoramento contínuo das áreas atendidas para garantir a conformidade com as especificações do contrato.

Esses requisitos são essenciais para garantir que a contratação atenda à necessidade inspecionada e seja executada dentro dos padrões esperados de qualidade e segurança, minimizando impactos ambientais e cumprindo todas as normativas legais aplicáveis.

#### 4. Levantamento de mercado

Para a prestação de serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal, foi realizado um levantamento de mercado detalhado que incluiu a análise das principais soluções de contratação disponíveis entre fornecedores e órgãos públicos. As principais soluções de contratação identificadas foram:

- Contratação direta com o fornecedor: Esta opção envolve a contratação direta com um fornecedor especializado em serviços de roço e limpeza geral. Esta modalidade permite maior controle sobre o processo e personalização do serviço conforme as especificações necessárias, com base nas normas técnicas e ambientais vigentes.
- Contratação através de terceirização: A contratação de uma empresa terceirizada para realizar os serviços pode ser vantajosa para a Administração, pois permite a transferência de responsabilidades operacionais e técnicas para a empresa contratada. Empresas especializadas possuem a estrutura e o know-how necessário para a execução eficiente dos serviços.
- Formas alternativas de contratação: Outras formas não tradicionais também foram exploradas, como parcerias público-privadas (PPPs) e contratações através de consórcios públicos. Essas modalidades, no entanto, apresentaram limitações e não se mostraram adequadas para o perfil da contratação.

Após análise detalhada das opções acima, avaliou-se que a solução mais adequada para atender às necessidades da contratação é a contratação através de terceirização. Esta escolha se justifica pelos seguintes motivos:

- Empresas terceirizadas possuem especialistas e equipamentos adequados para a realização dos serviços com a eficiência e qualidade desejadas.
- A terceirização permite à Administração focar em atividades estratégicas e de

Edson de  
Lima  
Ribeiro



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



maior valor agregado, enquanto transfere responsabilidades operacionais.

- Redução dos riscos trabalhistas e de gestão, visto que a contratante não precisará gerenciar diretamente os trabalhadores envolvidos no serviço.
- Flexibilidade e agilidade na gestão dos serviços, com a possibilidade de ajustes contratuais conforme a demanda e a performance do fornecedor.
- Adequação aos critérios de economicidade, uma vez que a contratação terceirizada pode ser realizada através de modalidades licitatórias, resguardando a Administração contra sobrepreços e garantindo a melhor proposta.

Portanto, a consulta de mercado e a análise das opções disponíveis indicam que a terceirização é a solução que melhor atende às necessidades técnicas, operacionais e econômicas da Prefeitura Municipal de Jaguaribara para a prestação dos serviços de roço e limpeza geral nas áreas abertas do Abatedouro Público Municipal.

## 5. Descrição da solução como um todo

A contratação para a prestação dos serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal de Jaguaribara/CE visa atender às necessidades identificadas pela Secretaria de Agricultura, Meio Ambiente e Recursos Hídricos. Esta solução compreende a remoção de vegetação alta, detritos e outros materiais que possam comprometer a higiene, a segurança e a eficiência operacional do local.

Diante das análises e estudos realizados, conforme os princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, entendeu-se que a solução mais adequada e efetiva, frente às alternativas disponíveis no mercado, é a contratação dos serviços especializados de roço e limpeza. A justificativa para essa escolha fundamenta-se nos seguintes pontos:

- O uso de técnicas específicas e profissionais qualificados para a execução dos serviços, garantindo alto padrão de qualidade e eficiência.
- A adoção de equipamentos adequados e modernos, como roçadeiras, cortadores de grama, enxadas, pás e ancinhos, atendendo rigorosamente às exigências técnicas do termo de referência.
- A implementação de medidas de segurança durante a execução dos serviços, com o fornecimento e uso adequado de Equipamentos de Proteção Individual (EPIs), mitigando riscos de acidentes de trabalho.
- A correta gestão e descarte dos resíduos vegetais e outros detritos coletados, em conformidade com as normas ambientais vigentes, contribuindo para a sustentabilidade do empreendimento.
- Monitoramento constante e inspeção das áreas roçadas e limpas, assegurando a qualidade dos serviços prestados e conformidade com as especificações contratuais.
- Estrita observância às normativas técnicas, ambientais e de saúde, garantindo a legalidade e regularidade das atividades.

Portanto, ao optar pela contratação dos serviços de roço e limpeza geral, assegura-se a adoção da solução mais adequada existente no mercado, conforme estabelecido pela legislação vigente. Esta escolha é justificada pela capacidade de atendimento às exigências técnicas, ambientais e operacionais da Secretaria de Agricultura, Meio Ambiente e Recursos Hídricos, refletindo a melhor prática de gestão pública e promovendo a eficiência, segurança e bem-estar da comunidade de Jaguaribara/CE.

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

*Edson de  
Sousa  
Pereira*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



## 6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	SERVIÇOS DE ROÇO E LIMPEZA GERAL DE TERRENOS NO ABATEDOURO	9.273,680	Metro Quadrado

Especificação: SERVIÇOS DE ROÇO E LIMPEZA GERAL DE TERRENOS E ÁREAS ABERTAS NO ABATEDOURO PÚBLICO MUNICIPAL EM CONFORMIDADE COM ESPECIFICAÇÕES DO TERMO DE REFERÊNCIA.

## 7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R\$)	V. TOTAL (R\$)
1	SERVIÇOS DE ROÇO E LIMPEZA GERAL DE TERRENOS NO ABATEDOURO	9.273,680	Metro Quadrado	2,59	24.018,83

Especificação: SERVIÇOS DE ROÇO E LIMPEZA GERAL DE TERRENOS E ÁREAS ABERTAS NO ABATEDOURO PÚBLICO MUNICIPAL EM CONFORMIDADE COM ESPECIFICAÇÕES DO TERMO DE REFERÊNCIA.

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, tem-se que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta de R\$ 24.018,83 (vinte e quatro mil e dezoito reais e oitenta e três centavos)

## 8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão de parcelar a contratação de serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal de Jaguaribara/CE foi tomada com base em uma análise técnica e econômica detalhada e de acordo com as diretrizes estabelecidas na Lei nº 14.133/2021. A seguir, apresentamos as justificativas para esta decisão:

- **Avaliação da Divisibilidade do Objeto:** O objeto da contratação, que consiste na prestação de serviços de roço e limpeza em áreas abertas, é tecnicamente divisível sem prejuízo para a sua funcionalidade ou para os resultados pretendidos. Cada área do abatedouro pode ser tratada de forma independente, permitindo a segmentação dos serviços.
- **Viabilidade Técnica e Econômica:** A divisão do objeto é técnica e economicamente viável. A fragmentação dos serviços não compromete a qualidade e a eficácia dos resultados. Pelo contrário, a especialização em diferentes áreas pode incrementar a eficiência da execução.
- **Economia de Escala:** O parcelamento dos serviços foi analisado para garantir que não resultasse na perda de economia de escala. A divisão dos serviços em parcelas menores não acarretará um aumento proporcional dos custos que supere os benefícios da divisão.
- **Competitividade e Aproveitamento do Mercado:** O parcelamento contribui para uma maior competitividade e possibilita um melhor aproveitamento do mercado. Fornecedores de menor porte poderão participar do processo licitatório, promovendo uma maior diversidade de propostas e o potencial para uma melhor negociação de preços e condições.
- **Consideração de Lotes:** Os serviços serão divididos em lotes, garantindo que fornecedores de diferentes capacidades possam participar. Esta abordagem ajuda

Edson de  
Oliveira  
Ribeiro



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



a mitigar potenciais riscos relacionados à capacidade de entrega e assegura que o mercado seja plenamente aproveitado.

- **Análise do Mercado:** Uma análise do mercado do setor de serviços de roço e limpeza geral foi realizada, demonstrando que o parcelamento está alinhado às práticas do setor. Verificou-se que a divisão em lotes é comum e bem aceita entre os fornecedores, favorecendo a eficiência e a competitividade.
- **Justificativas Baseadas em Dados:** As justificativas para o parcelamento estão apoiadas em dados concretos sobre o mercado, estudos de viabilidade e análises técnicas. Estas informações fundamentam a decisão e asseguram que o parcelamento do objeto é a melhor solução para alcançar os objetivos do contrato.
- **Transparência e Conformidade:** Todo o processo de decisão foi documentado de forma transparente e está em conformidade com as normativas vigentes. Isso facilita a compreensão e a fiscalização posterior, garantindo que as melhores práticas foram seguidas na elaboração do estudo técnico preliminar.

## 9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação para a prestação de serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal, conforme descrito no Processo Administrativo nº 22070001/24, está plenamente alinhada com o Plano de Contratações Anual da entidade, identificado sob o número 07442981000176-0-000003/2024. Esse alinhamento é fundamental para garantir que as necessidades do município de Jaguaribara/CE, no exercício financeiro de 2024, sejam atendidas de forma planejada e conforme as metas e objetivos estabelecidos pela Administração Pública.

O Plano de Contratações Anual visa priorizar, organizar e garantir a eficiência das contratações, assegurando que todos os processos estejam em conformidade com as diretrizes estratégicas da entidade. A contratação em questão, além de atender à necessidade específica de manutenção e limpeza do Abatedouro Público Municipal, contribui para a saúde pública, a segurança sanitária e a eficiência operacional do local, conforme as premissas estabelecidas no planejamento anual.

Dessa forma, a integração dessa contratação ao Plano de Contratações Anual fortalece a governança das aquisições, promovendo maior transparência, eficiência e racionalidade na utilização dos recursos públicos. Esse alinhamento reforça o compromisso da administração municipal em manter um ambiente limpo, seguro e em conformidade com as normativas vigentes, sempre visando o melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de , conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP: 07442981000176-0-000003/2024

Data de publicação no PNCP: 15/02/2024

ID do item no PCA	Classe/Grupo
-------------------	--------------

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Eduarde  
Cavillone  
Rafael



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



## 10. Resultados pretendidos

A contratação dos serviços de roço e limpeza geral das áreas abertas no Abatedouro Público Municipal visa atingir uma série de resultados fundamentais para a eficiência das operações do abatedouro, a saúde pública e o meio ambiente. Os resultados pretendidos são descritos a seguir, com referência aos princípios e normas estabelecidos pela Lei 14.133/2021:

- **Eficiência Operacional:** Proporcionar um ambiente de trabalho limpo e organizado, aumentando a eficiência operacional das atividades desenvolvidas no abatedouro. Um ambiente livre de entulhos e vegetação contribui para a redução de riscos de acidente no local de trabalho, promovendo a segurança e a saúde dos trabalhadores.
- **Saúde Pública:** Prevenir a proliferação de pragas, roedores e insetos que podem transmitir doenças. A limpeza regular e a correta remoção de vegetação e resíduos são essenciais para evitar problemas de saúde pública, melhorando as condições sanitárias do local.
- **Sustentabilidade Ambiental:** Assegurar a correta gestão e descarte de resíduos vegetais e lixo acumulado, alinhando-se às normas ambientais e promovendo práticas de sustentabilidade. A adoção de medidas de descarte apropriadas e o controle de resíduos minimizam os impactos ambientais negativos.
- **Conformidade Legal:** Atender às normativas técnicas, ambientais e de saúde, reduzindo riscos de sanções e promovendo a conformidade legal das operações do abatedouro. A seguir as exigências legais, garantimos não apenas a legalidade da operação, mas também a confiança nas práticas seguras e reguladas da instituição.
- **Qualidade dos Serviços:** Monitorar e inspecionar continuamente as áreas roçadas e limpas para assegurar a qualidade dos serviços prestados. Isso inclui a aplicação de técnicas e métodos adequados que atendam às especificações definidas no termo de referência e, conseqüentemente, garantam a satisfação dos requisitos estabelecidos pela administração pública.
- **Economicidade:** Demonstrar a economicidade da contratação, considerando que a manutenção regular das áreas abertas do abatedouro pode evitar futuros gastos com intervenções emergenciais, além de otimizar a alocação de recursos financeiros do município.
- **Transparência e Publicidade:** Garantir a transparência no processo de contratação, o que contribui para a confiança da população nas ações do governo municipal e para a promoção dos princípios da publicidade e da transparência, conforme estabelecido na Lei 14.133/2021.

## 11. Providências a serem adotadas

Para garantir a adequada prestação dos serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal, deverão ser adotadas as seguintes providências:

- **Elaboração do Termo de Referência:** Detalhar todas as especificações técnicas e

*Eduardo  
Lima  
Ribeiro*



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- requisitos necessários para a execução dos serviços, incluindo as áreas específicas a serem limpas e os prazos para conclusão das atividades.
- **Consulta Prévia aos Órgãos de Controle:** Informar os órgãos de controle interno e externo sobre a contratação, principalmente sobre os aspectos técnicos e financeiros, assegurando a transparência e a conformidade com as normativas vigentes.
  - **Aprovação Orçamentária:** Verificar a disponibilidade de recursos orçamentários e obter a aprovação dos mesmos para a contratação dos serviços, garantindo que a estimativa de custos esteja alinhada com o planejamento financeiro da entidade.
  - **Capacitação dos Agentes de Fiscalização:** Promover a capacitação dos servidores responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato para assegurar que estejam aptos a monitorar e avaliar a execução dos serviços conforme as exigências do termo de referência.
  - **Realização do Levantamento em Campo:** Realizar levantamento detalhado das áreas a serem limpas, verificando a extensão, as condições atuais e os obstáculos que possam interferir na execução dos serviços, de modo a evitar surpresas durante a execução.
  - **Elaboração do Edital:** Preparar o edital de licitação com todas as informações pertinentes à contratação, incluindo critérios de avaliação das propostas e exigências de habilitação técnica e financeira dos concorrentes.
  - **Publicação e Divulgação do Edital:** Publicar o edital em conformidade com a legislação vigente e divulgá-lo através dos canais apropriados, incluindo o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e outros meios de comunicação, para garantir ampla publicidade e competitividade.
  - **Análise das Propostas:** Formar uma comissão de licitação para realizar a análise e julgamento das propostas recebidas, assegurando que os procedimentos de avaliação sejam transparentes e imparciais.
  - **Assinatura do Contrato:** Após a seleção da empresa vencedora, proceder à assinatura do contrato, observando todas as formalidades legais e garantindo que o documento contenha cláusulas claras e específicas sobre prazos, condições de execução e penalidades.
  - **Execução e Fiscalização dos Serviços:** Acompanhar de forma contínua a execução dos serviços contratados, realizando vistorias periódicas e emitindo relatórios sobre o andamento e a qualidade dos trabalhos, de acordo com as especificações estabelecidas.
  - **Gestão de Resíduos:** Assegurar que a empresa contratada faça o descarte adequado dos resíduos vegetais e outros materiais coletados durante a execução dos serviços, em conformidade com as normas ambientais e de saúde pública.
  - **Avaliação Final e Pagamentos:** Realizar uma avaliação final dos serviços prestados, verificando se todas as áreas foram limpas conforme o especificado. Com base nesta avaliação, proceder à liberação dos pagamentos à empresa contratada, de acordo com o cronograma financeiro estabelecido no contrato.

## 12. Justificativa para adoção do registro de preços

Para a contratação dos serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal, junto à Secretaria de Agricultura, Meio Ambiente e Recursos Hídricos no Município de Jaguaribara/CE, a opção pelo não uso do sistema de registro de preços foi cuidadosamente considerada e justificada com base nas

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Eduardo  
Cavalcanti  
Ribeiro



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



disposições da Lei nº 14.133/2021, conforme exposto abaixo:

A decisão de não adotar o sistema de registro de preços baseou-se nos seguintes fundamentos:

1. Especificidade e Periodicidade da Demanda:

A prestação dos serviços de roço e limpeza geral no Abatedouro Público Municipal apresenta uma especificidade e periodicidade de demanda que não justifica a adoção do sistema de registro de preços. A contratação será realizada de forma específica para atender necessidades pontuais e bem delimitadas, que não configuram uma necessidade contínua ou frequente ao longo do tempo.

2. Economia de Escala:

Conforme descrito no art. 23, caput da Lei nº 14.133, a contratação direta pode proporcionar uma economia de escala quando realizada de maneira centralizada e específica. No presente caso, a demanda não apresenta um volume que justifique o benefício econômico proporcionado pelo registro de preços.

3. Natureza do Serviço:

Considerando a natureza do serviço de roço e limpeza geral, que envolve a execução de atividades em um único local (Abatedouro Público Municipal), o contrato pode ser gerido de forma mais eficiente e eficaz sem a necessidade de múltiplos fornecedores ou contratos sob um registro de preços.

4. Impacto na Gestão Contratual:

A gestão de contratos sob um sistema de registro de preços poderia adicionar uma camada de complexidade desnecessária à administração municipal, especialmente em serviços que não apresentam uma alta demanda repetitiva e constante. Optar pela contratação direta facilita a transparência e o controle do cumprimento das especificações contratuais.

5. Alinhamento ao Planejamento Anual:

A contratação planejada está em consonância com o Plano de Contratação Anual, número 07442981000176-0-000003/2024, para o exercício financeiro de 2024, sendo a opção pela contratação direta mais adequada ao cumprimento desse planejamento, conforme estipulado no Art. 18, inciso I da Lei nº 14.133/2021.

6. Considerações Jurídicas e Administrativas:

Tendo em vista o Art. 82 da Lei nº 14.133, que orienta sobre as especificidades da licitação para registro de preços, foi avaliado que a contratação direta sem registro iria atender melhor às particularidades e requisitos da demanda atual, permitindo uma gestão mais eficiente e alinhada com os objetivos do município.

7. Impacto Financeiro:

A não adoção do registro de preços também se justifica pelo impacto financeiro que o sistema pode trazer, sendo que os custos de administração e gestão de um

Eduardo  
Carvalho  
Ribeiro



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



sistema de registro de preços poderiam superar os benefícios econômicos, dada a natureza esporádica e delimitada dos serviços contratados.

Dessa forma, com base nos aspectos técnicos, econômicos e jurídicos apresentados, conclui-se que a contratação direta, sem a adoção do sistema de registro de preços, é a opção mais viável e adequada para a prestação dos serviços de roço e limpeza geral no Abatedouro Público Municipal, alinhando-se aos princípios e diretrizes estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.

### 13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Esta seção aborda as razões pela qual é vedada a participação de empresas em consórcio para a presente contratação. De acordo com o art. 15 e seus parágrafos da Lei nº 14.133/2021, há previsão legal para a participação de empresas em consórcio em licitações, desde que respeitadas determinadas condições. No entanto, é importante destacar as razões pelas quais, no contexto específico desta contratação, a participação de consórcios será vedada.

- **Escopo e Complexidade da Contratação:** A prestação de serviços de roço e limpeza geral no Abatedouro Público Municipal de Jaguaribara/CE é considerada uma atividade com escopo bem definido e de baixa complexidade técnica. A fragmentação das responsabilidades entre diversos consorciados poderia prejudicar a eficiência e a eficácia da execução dos serviços.
- **Responsabilidade e Garantia de Execução:** A participação de consórcios pode diluir a responsabilidade entre as empresas participantes, o que pode prejudicar a fiscalização e o cumprimento das obrigações contratuais. Na forma de contratação individual, a responsabilidade é mais clara e direta, assegurando mais robustez na garantia da execução dos serviços contratados.
- **Dimensionamento e Capacidade dos Licitantes:** Os serviços de roço e limpeza geral requerem uma capacidade operacional que pode ser atendida por empresas individualmente qualificadas e com experiência no setor. A vedação à participação de consórcios favorece a seleção de empresas com capacidade comprovada para a execução direta dos serviços necessários.
- **Potencial de Competitividade:** A vedação de consórcios pode ampliar a competitividade entre empresas individuais, estimulando a participação de diversas empresas que operam de forma independente, o que pode resultar em melhores preços e condições para a Administração.
- **Complexidade Administrativa:** A gestão de contratos com consórcios geralmente envolve mais procedimentos administrativos e maior complexidade na fiscalização, o que pode aumentar os custos administrativos e os riscos de gestão para o órgão contratante. A vedação ao consórcio pode simplificar esses processos, resultando em uma gestão mais eficiente.

Portanto, baseando-se nos argumentos expostos e visando garantir a eficiência, economia e clareza na execução dos serviços, a Administração se posiciona contra a participação de empresas na forma de consórcio para esta contratação específica.

### 14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Edwards  
Guilherme  
Lopes



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



Na prestação de serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal de Jaguaribara/CE, é fundamental considerar os potenciais impactos ambientais e as medidas mitigadoras a serem adotadas para minimizar esses impactos. Abaixo estão descritos os principais impactos ambientais identificados e as respectivas medidas mitigadoras, fundamentados na Lei 14.133/2021:

- **Impacto na Vegetação Nativa:**
  - *Descrição:* O processo de roço pode resultar na remoção de vegetação nativa, o que pode afetar a biodiversidade local.
  - *Medidas Mitigadoras:* Realizar a identificação e demarcação das áreas que possuem vegetação nativa de importância ecológica antes do início dos trabalhos. Adotar técnicas de roçagem seletiva, preservando plantas de interesse ambiental.
- **Emissão de Ruídos:**
  - *Descrição:* O uso de equipamentos mecânicos pode gerar ruído excessivo, impactando a fauna local e a comunidade circundante.
  - *Medidas Mitigadoras:* Utilização de maquinário em bom estado de conservação e com níveis de emissão de ruído reduzidos. Planejamento dos horários de execução das atividades para minimizar a interferência no período de maior sensibilidade para a fauna e moradores.
- **Geração de Resíduos:**
  - *Descrição:* A execução dos serviços de limpeza resultará na geração de resíduos vegetais e outros tipos de detritos.
  - *Medidas Mitigadoras:* Segregação adequada dos resíduos vegetais e não vegetais. Implementação de um plano de gestão de resíduos com foco na reciclagem e reuso apropriado dos materiais coletados. Descarte dos resíduos conforme as normas ambientais vigentes.
- **Uso de Equipamentos Movidos a Combustível:**
  - *Descrição:* Equipamentos movidos a combustível fóssil podem causar a emissão de poluentes atmosféricos.
  - *Medidas Mitigadoras:* Priorização do uso de equipamentos elétricos ou movidos a combustíveis alternativos. Realização de manutenções periódicas nos equipamentos para garantir a eficiência e a redução das emissões de poluentes.
- **Erosão do Solo:**
  - *Descrição:* A remoção da vegetação pode aumentar a susceptibilidade do solo à erosão.
  - *Medidas Mitigadoras:* Emprego de técnicas de roçagem que preservem a cobertura do solo ao máximo e aplicação de práticas de controle de erosão, como a cobertura com palha ou a construção de barreiras anti-erosivas.
- **Distúrbio à Fauna Local:**
  - *Descrição:* A presença de trabalhadores e a operação de máquinas podem perturbar os habitats locais.
  - *Medidas Mitigadoras:* Planejamento das atividades para evitar períodos de maior atividade de espécies locais. Sensibilização da equipe quanto à importância de se evitar a perturbação da fauna e a adoção de práticas de minimização.
- **Contaminação do Solo e Água:**
  - *Descrição:* A utilização inadequada de produtos químicos (caso necessário) pode resultar em contaminação do solo e corpos d'água adjacentes.

Edson  
Luis  
de  
Aguiar



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



- *Medidas Mitigadoras:* Utilização restrita e controlada de produtos químicos, seguindo as diretrizes de uso e descarte recomendadas pelos órgãos ambientais. Implantação de barreiras de contenção para prevenir o escoamento de contaminantes.

Essas medidas mitigadoras visam assegurar a minimização dos impactos ambientais potencialmente causados pelos serviços de roço e limpeza geral, em conformidade com os princípios da Lei 14.133/2021, que preconiza a sustentabilidade e a proteção do meio ambiente durante a execução de contratações públicas.

## 15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após uma análise detalhada da necessidade da contratação, dos requisitos específicos do serviço, do levantamento de mercado e dos resultados pretendidos, conclui-se pela viabilidade e razoabilidade da contratação dos serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal, junto à Secretaria de Agricultura, Meio Ambiente e Recursos Hídricos do Município de Jaguaribara/CE.

A contratação está fundamentada nos princípios delineados na Lei 14.133/2021, especialmente no que tange à transparência, economicidade e eficiência. Conforme os incisos do artigo 18, os elementos do Estudo Técnico Preliminar foram devidamente abordados, garantindo uma análise robusta e detalhada que sustenta a necessidade e a viabilidade desta contratação.

Especificamente, os seguintes pontos justificam o posicionamento favorável:

- **Interesse Público:** A manutenção das áreas abertas do abatedouro é crucial para a saúde pública e segurança sanitária, prevenindo a proliferação de pragas e doenças, conforme os princípios do interesse público e da eficiência (Art. 5º).
- **Levantamento de Mercado:** O estudo de mercado, alinhado ao disposto no Art. 23, demonstrou compatibilidade dos preços praticados com os valores estimados, assegurando a economicidade e evitando sobrepreço.
- **Requisitos Técnicos:** A contratação observa todas as normativas técnicas, ambientais e de saúde aplicáveis, garantindo a qualidade dos serviços conforme Art. 18, §1º, inciso III.
- **Estimativa de Custos:** A estimativa de valores, embasada em pesquisa de mercado e em contratações similares, está dentro dos parâmetros aceitáveis pelo mercado (Art. 23, §1º), com um custo total estimado de R\$24.003,83 para 9.273,68 metros quadrados.
- **Sustentabilidade:** A proposta inclui medidas de descarte adequado de resíduos e cumprimento das legislações ambientais, alinhando-se ao desenvolvimento nacional sustentável, de acordo com Art. 5º.
- **Planejamento:** A contratação está em conformidade com o Plano de Contratação Anual, assegurando um planejamento estratégico e orçamentário coerente (Art. 12, inciso VII).

Portanto, com fundamento na Lei 14.133/2021 e considerando todas as análises realizadas, conclui-se pela viabilidade e razoabilidade da contratação dos serviços de roço e limpeza geral em áreas abertas no Abatedouro Público Municipal. A

Centro Administrativo Porcino Maia

Av. Bezerra de Menezes, 350 – Centro- Jaguaribara – Ceará – CEP: 63.490-000 - Telefone 88 - 3568.4534

Eduardo  
Cavallieri  
Ribeiro



Estado do Ceará

Poder Executivo Municipal

Prefeitura Municipal de Jaguaribara



contratação proposta atende aos critérios legais, técnicos e econômicos exigidos, sendo recomendada para execução nos termos apresentados neste Estudo Técnico Preliminar.

Jaguaribara / CE, 23 de julho de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

*Guilherme Bezerra de Lima*  
*assinado eletronicamente*

GUILHERME BEZERRA DE LIMA  
MEMBRO

*Eduardo Bandeira Medrado*  
*assinado eletronicamente*

EDUARDO BANDEIRA MEDRADO  
MEMBRO

*Regina Alves Costa*  
*assinado eletronicamente*

REGINA ALVES COSTA  
MEMBRO