COMISSÃO
PROCESSO ADMINISTRATIVO
0021
ASSINADO ELETRONICAMENTE
JAGUARIBARA

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 22070002/24

1. Descrição da Necessidade da Contratação

A contratação visa a aquisição de livros didáticos para a formação das equipes técnicas e pedagógicas e dos alunos da Educação Infantil e dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental da Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara, Ceará. Esta necessidade surge devido à importância de fornecer materiais atualizados e adequados às exigências educativas e pedagógicas, garantindo uma formação de qualidade para professores e alunos. A ausência de materiais didáticos atualizados compromete o desenvolvimento educacional dos alunos e a capacitação contínua dos profissionais da educação.

A Secretaria de Educação identificou a carência de material didático atualizado e alinhado às diretrizes curriculares nacionais e às necessidades locais. Além disso, a aquisição de novos livros didáticos permitirá a implementação de metodologias de ensino inovadoras e mais eficazes, o que é fundamental para a melhoria do desempenho escolar dos alunos e da qualificação profissional das equipes técnicas e pedagógicas.

Este fornecimento será de extrema importância para garantir que os professores possam desenvolver suas atividades com recursos pedagógicos adequados e que os alunos tenham acesso a conteúdos de qualidade, contribuindo assim para a melhoria dos indicadores educacionais do município. A contratação pretende suprir a demanda identificada em todas as escolas da rede municipal de ensino, promovendo a equidade no acesso aos recursos didáticos e possibilitando um ensino mais contextualizado e eficiente.

2. Área requisitante

Área requisitante	Responsável
FUNDEB	GUILHERME BEZERRA DE LIMA

3. Descrição dos Requisitos da Contratação

A descrição dos requisitos da contratação tem como fundamento garantir que sejam estabelecidos critérios necessários e suficientes à escolha da melhor solução, considerando, além do atendimento da necessidade pública, a previsão de critérios e práticas de sustentabilidade em conformidade com leis ou regulamentações

COMISS PROCESSO ADMINISTRATIVO F 0022 ASSINADO ELETRONICAMENTE JAGUARIBA

específicas. Os requisitos apresentados também asseguram padrões mínimos de qualidade e desempenho do objeto da contratação.

3.1. Requisitos Gerais

- Os livros didáticos devem ser projetados para fácil manuseio, seguros e resistentes ao uso diário.
- O conteúdo deve ser relevante e alinhado às diretrizes pedagógicas estabelecidas pela Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE.
- Os livros devem estar disponíveis em formato físico e digital, quando aplicável, para facilitar o acesso.

3.2. Requisitos Legais

- Os fornecedores devem estar devidamente regularizados conforme as exigências da Lei 14.133/2021, especialmente no que tange a habilitação fiscal, trabalhista e previdenciária.
- Os livros devem estar em conformidade com a Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e outras normas pertinentes ao conteúdo educacional.
- Deve ser observado o respeito aos direitos autorais das obras fornecidas, sendo responsabilidade dos fornecedores garantir a legalidade dos exemplares.

3.3. Requisitos de Sustentabilidade

- O fornecimento de livros deve priorizar práticas de sustentabilidade, incluindo o uso de papel certificado por órgãos especializados (ex. FSC - Forest Stewardship Council).
- Os processos de impressão devem seguir normas de sustentabilidade, como o uso de tinta vegetal e processos de reciclagem de resíduos.
- Os fornecedores devem promover práticas de logística sustentável, incluindo a otimização do transporte e a redução de emissão de poluentes.

3.4. Requisitos da Contratação

- Especificações técnicas dos kits didáticos: Cada kit deve seguir as diretrizes pedagógicas e ser composto conforme descrito nos itens 1, 2, e 3.
- Critérios de distribuição: Os livros devem ser entregues nos prazos e locais estipulados, conforme as necessidades da Secretaria de Educação.
- Garantia de fornecimento contínuo: Os fornecedores devem assegurar a disponibilidade dos itens durante o período de execução contratual.
- Treinamento e suporte: Deve ser oferecido suporte técnico e pedagógico aos professores e equipes técnicas sobre o uso dos materiais, mesmo que a contratação inicial não inclua este serviço.

3.5. Conclusão sobre os Requisitos Necessários

- Os itens adquiridos devem ter qualidade certificada, garantindo a durabilidade e a eficiência dos materiais.
- Os livros didáticos devem atender às normas pedagógicas e curriculares vigentes, assegurando a relevância e a adequação do conteúdo.

COMISSÃO PROCESSO ADMINISTRATIVO
0023
ASSINADO ELETRONICAMENTE
JAGUARIBARA

- A sustentabilidade deve ser considerada em todas as etapas da produção e fornecimento dos livros, de modo a reduzir os impactos ambientais.
- Precisão na entrega e distribuição dos materiais, conforme a necessidade apresentada pela Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE.

Assim, os requisitos aqui especificados visam à garantia da eficácia, relevância, e sustentabilidade da contratação, assegurando que o processo licitatório possa ocorrer de maneira justa e competitiva, sem impor restrições desnecessárias ou excessivas aos possíveis fornecedores.

4. Levantamento de mercado

A presente seção visa realizar um levantamento de mercado para identificar as soluções disponíveis para a aquisição de livros didáticos, conforme necessidade da Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE, com base no interesse público e melhores práticas de mercado.

As principais soluções de contratação do objeto entre fornecedores e órgãos públicos incluem:

- Contratação direta com o fornecedor:
  - Proporciona maior controle e especificidade na seleção dos materiais didáticos.
  - Facilita a negociação direta de prazos e condições de pagamento.
  - Permite personalização do material de acordo com as necessidades pedagógicas.
- Contratação através de terceirização:
  - Utilização de empresas especializadas em intermediar a aquisição dos materiais.
  - Pode incluir serviços adicionais, como logística e distribuição.
  - Menor controle direto sobre a seleção dos materiais didáticos.
- Formas alternativas de contratação:
  - Sistema de Registro de Preços, desde que validado pela administração para compras futuras baseadas em demandas específicas.
  - Parcerias com outras secretarias de educação que possuem contratos vigentes para aquisição de livros similares.
  - Aquisição via consórcio de municípios, caso seja aplicável.

Avaliação da solução mais adequada:

Após análise das soluções disponíveis, a contratação direta com fornecedores especializados em materiais didáticos é considerada a solução mais adequada para atender às necessidades desta contratação. Isso se deve às seguintes razões:

- Controle e especificidade: A contratação direta permite à Secretaria de Educação de Jaguaribara ter maior controle sobre a escolha específica dos kits didáticos que melhor atendem às diretrizes pedagógicas estabelecidas.
- Personalização e adequação: A negociação direta com fornecedores facilita a solicitação de materiais customizados, garantindo que os livros e materiais de apoio estejam alinhados com o currículo municipal e as necessidades dos alunos

COMISSÃO PROCESSO ADMINISTRATIVO
0024
ASSINADO ELETRONICAMENTE
JAGUARIBARA

e professores.
- Condições de pagamento e entrega: Permite negociar diretamente as condições de pagamento e prazos de entrega, ajustando-os às exigências do planejamento da Prefeitura Municipal de Jaguaribara.

Com base no exposto, a contratação direta com fornecedores é a solução mais vantajosa e viável para a aquisição de livros didáticos para a formação das equipes técnicas e pedagógicas e dos alunos da educação infantil e dos anos iniciais do ensino fundamental.

5. Descrição da solução como um todo

A Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE identificou a necessidade de aprimorar a formação das equipes técnicas e pedagógicas, bem como dos alunos da Educação Infantil e dos anos iniciais do Ensino Fundamental. Após análise minuciosa das exigências pedagógicas e estudos de soluções disponíveis no mercado, optou-se pela aquisição de kits didáticos estruturados que atendam às especificações necessárias para um ensino eficaz e atualizado.

A contratação considera três tipos de kits didáticos específicos para diferentes níveis educacionais, conforme a demanda da Secretaria:

- **Kit Didático Ensino Fundamental 1º Ano**: Contendo 04 volumes bimestrais (Língua Portuguesa, Matemática, Ciências, História e Geografia), material de apoio encartado, 02 livros de atividades integrados, 01 livro de arte, 02 livros anuais de apoio à alfabetização, 01 livro da família por ano e recursos digitais por meio de QR Codes para aluno e professor.
- **Kit Didático Ensino Fundamental 4º Ano**: Contendo 04 volumes bimestrais (Língua Portuguesa, Matemática, Ciências, História e Geografia), material de apoio encartado, 02 livros de atividades integrados, 01 livro de arte, 01 livro da família por ano e recursos digitais por meio de QR Codes para aluno e professor.
- **Kit Didático Educação Infantil 5**: Contendo 04 livros com material encartado e adesivos (01 por bimestre), 01 livro de leitura, 01 livro da trilha da família, 01 livro "Letras para Cá, Números para Lá", além de uma maleta e agenda. Inclui material tanto para o aluno quanto para o professor.

Essa escolha fundamenta-se em jurisprudência decorrente da implementação da Lei 14.133/2021 que guia a Administração Pública na busca por soluções mais adequadas, economicamente viáveis e alinhadas ao interesse público. A escolha dos kits é embasada por parecer pedagógico, destacando sua adequação ao currículo e potencial de maximizar os resultados educacionais.

Durante o levantamento de mercado, foram analisadas diversas editoras que oferecem materiais didáticos compatíveis com os descritos nos itens acima. Foram considerados aspectos de qualidade dos materiais, suporte pedagógico oferecido e soluções digitais integradas, características recomendadas pelas melhores práticas do setor. Concluiu-se que a aquisição especificada é a mais adequada para atender às necessidades educacionais estabelecidas, promovendo economicidade e garantindo a melhor aplicação dos recursos públicos.

COMISSÃO PROCESSO ADMINISTRATIVO 0025 ASSINADO ELETRONICAMENTE JAGUARIBARA

Adicionalmente, o processo de aquisição será conduzido por meio de Pregão Eletrônico conforme determinado pela Lei 14.133/2021, modalidade que garante maior transparência, eficiência e competitividade ao processo licitatório.

6. Estimativa das quantidades a serem contratadas

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.
1	KIT DIDÁTICO ENSINO FUNDAMENTAL 1° ANO	140,000	Kit
Especificação: KIT DIDÁTICO CONTENDO: 04 VOLUMES BIMESTRAIS (LÍNGUA PORTUGUESA, MATEMÁTICA, CIÊNCIAS, HISTÓRIA E GEOGRAFIA), MATERIAL DE APOIO ENCARTADO, 02 LIVROS DE ATIVIDADES INTEGRADOS, 01 LIVRO DE ARTE,02 LIVROS ANUAIS DE APOIO A ALFABETIZAÇÃO (1° ANO), 01 LIVRO DA FAMÍLIA POR ANO, RECURSOS DIGITAIS POR MEIO DE QR CODES PARA ALUNO E PROFESSOR			
2	KIT DIDÁTICO ENSINO FUNDAMENTAL 4° ANO	150,000	Kit
Especificação: KIT DIDÁTICO CONTENDO: 04 VOLUMES BIMESTRAIS (LÍNGUA PORTUGUESA, MATEMÁTICA, CIÊNCIAS, HISTÓRIA E GEOGRAFIA), MATERIAL DE APOIO ENCARTADO, 02 LIVROS DE ATIVIDADES INTEGRADOS, 01 LIVRO DE ARTE, 01 LIVRO DA FAMÍLIA POR ANO, RECURSOS DIGITAIS POR MEIO DE QR CODES. PARA ALUNO E PROFESSOR			
3	KIT DIDÁTICO EDUCAÇÃO INFANTIL 5.	170,000	Kit
Especificação: KIT DIDÁTICO EDUCAÇÃO INFANTIL 5, CONTENDO: 04 LIVROS COM MATERIAL ENCARTADO E ADESIVOS (1 BIMESTRE), 01 LIVRO DE LEITURA, 01 LIVRO DE TRILHA DA FAMILA, 01 LIVRO LETRAS PARA CÁ, NÚMEROS PARA LA MALETA AGENDA. MATERIAL PARA ALUNO E PROFESSOR.			

7. Estimativa do valor da contratação

ITEM	DESCRIÇÃO	QTD.	UND.	V. UNIT (R$)	V. TOTAL (R$)
1	KIT DIDÁTICO ENSINO FUNDAMENTAL 1° ANO	140,000	Kit	455,17	63.723,80
Especificação: KIT DIDÁTICO CONTENDO: 04 VOLUMES BIMESTRAIS (LÍNGUA PORTUGUESA, MATEMÁTICA, CIÊNCIAS, HISTÓRIA E GEOGRAFIA), MATERIAL DE APOIO ENCARTADO, 02 LIVROS DE ATIVIDADES INTEGRADOS, 01 LIVRO DE ARTE,02 LIVROS ANUAIS DE APOIO A ALFABETIZAÇÃO (1° ANO), 01 LIVRO DA FAMÍLIA POR ANO, RECURSOS DIGITAIS POR MEIO DE QR CODES PARA ALUNO E PROFESSOR				
2	KIT DIDÁTICO ENSINO FUNDAMENTAL 4° ANO	150,000	Kit	458,50	68.775,00
Especificação: KIT DIDÁTICO CONTENDO: 04 VOLUMES BIMESTRAIS (LÍNGUA PORTUGUESA, MATEMÁTICA, CIÊNCIAS, HISTÓRIA E GEOGRAFIA), MATERIAL DE APOIO ENCARTADO, 02 LIVROS DE ATIVIDADES INTEGRADOS, 01 LIVRO DE ARTE, 01 LIVRO DA FAMÍLIA POR ANO, RECURSOS DIGITAIS POR MEIO DE QR CODES. PARA ALUNO E PROFESSOR					
3	KIT DIDÁTICO EDUCAÇÃO INFANTIL 5.	170,000	Kit	413,90	70.363,00
Especificação: KIT DIDÁTICO EDUCAÇÃO INFANTIL 5, CONTENDO: 04 LIVROS COM MATERIAL ENCARTADO E ADESIVOS (1 BIMESTRE), 01 LIVRO DE LEITURA, 01 LIVRO DE TRILHA DA FAMILA, 01 LIVRO LETRAS PARA CÁ, NÚMEROS PARA LA MALETA AGENDA. MATERIAL PARA ALUNO E PROFESSOR.					

Deste modo, como tendo como parâmetro as pesquisas de preços realizadas, temse que o valor médio estimado, conforme dados demonstrados acima, totalizam a monta d e R$ 202.861,80 (duzentos e dois mil, oitocentos e sessenta e um reais e oitenta centavos)

8. Justificativas para o parcelamento ou não da solução

A decisão pelo parcelamento da aquisição de livros para atuar na formação das equipes técnicas e pedagógicas e dos alunos da Educação Infantil e dos anos iniciais

COMISSÃO PROCESSO ADMINISTRATIVO
FOLHA
0026
ASSINADO ELETRONICAMENTE
JAGUARIBARA

do Ensino Fundamental junto à Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE foi baseada nos seguintes critérios detalhados:

- Avaliação da Divisibilidade do Objeto: Verificou-se que o objeto da licitação, composto pelos kits didáticos, é tecnicamente divisível sem prejuízos para a sua funcionalidade ou para os resultados pretendidos pela Administração. Cada kit é uma unidade independente e sua aquisição pode ser efetivada separadamente.
- Viabilidade Técnica e Econômica: A divisão do objeto é técnica e economicamente viável. Analisou-se que a qualidade e a eficácia dos resultados não seriam comprometidas pelo parcelamento, uma vez que os kits didáticos são produtos finalizados e padronizados por natureza.
- Economia de Escala: Garantiu-se que o parcelamento não resulta em perda de economia de escala. Estudos de viabilidade indicam que a divisão não acarretará um aumento proporcional dos custos que supere os benefícios da divisão, mantendo assim a eficiência na aquisição.
- Competitividade e Aproveitamento do Mercado: Avaliou-se que o parcelamento contribui significativamente para uma maior competitividade e permite um melhor aproveitamento do mercado. Isto possibilita a participação de mais fornecedores, inclusive de menor porte, ampliando a concorrência e potencialmente reduzindo os preços finais.
- Análise do Mercado: Reforçou-se a justificativa com uma análise do mercado de livros didáticos. Essa análise demonstrou que a prática de parcelamento está alinhada às práticas do setor econômico em questão, onde compras em lotes menores são comuns e viáveis economicamente.

Conclui-se, portanto, que o parcelamento da solução para a aquisição dos kits didáticos atende aos princípios estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021, ampliando a competitividade, aproveitando melhor o mercado disponível, e assegurando a viabilidade técnica e econômica do objeto licitado.

9. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

O presente processo de aquisição de livros didáticos para a formação das equipes técnicas e pedagógicas e dos alunos da Educação Infantil e dos anos iniciais do Ensino Fundamental da Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE está em total alinhamento com o Plano de Contratações Anual da entidade para o exercício financeiro 2024.

Conforme os dados constantes do Plano de Contratação Anual identificado pelo número 07442981000176-0-000003/2024, esta contratação foi minuciosamente planejada e relacionada entre as necessidades fundamentais para o cumprimento dos objetivos educacionais estabelecidos pela gestão municipal. A inclusão deste item no referido plano evidencia a integração desta aquisição com as estratégias e metas priorizadas pela administração pública para o exercício de 2024, garantindo assim a conformidade com os preceitos estabelecidos no art. 18, inciso I da Lei nº 14.133/2021.

A convergência entre esta aquisição e o planejamento anual reforça o compromisso da administração municipal em assegurar o desenvolvimento de um ambiente pedagógico que promova a melhoria contínua da qualidade do ensino oferecido às

COMISSÃO PROCESSO ADMINISTRATIVO
0027
ASSINADO ELETRONICAMENTE
JAGUARIBARA

crianças do município, alinhando-se aos princípios da eficiência, eficácia e economicidade na utilização dos recursos públicos.

O objeto da contratação está previsto no Plano de Contratações Anual, exercício de , conforme detalhamento a seguir:

ID PCA no PNCP: 07442981000176-0-000003/2024
Data de publicação no PNCP: 15/02/2024

ID do item no PCA	Classe/Grupo

10. Resultados pretendidos

A aquisição dos livros didáticos para a formação das equipes técnicas e pedagógicas e dos alunos da Educação Infantil e dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental da Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE visa alcançar os seguintes resultados:

- Melhoria da Qualidade Educacional: Promover uma melhoria na qualidade do ensino ministrado nas escolas da rede municipal ao disponibilizar materiais didáticos atualizados e alinhados às diretrizes pedagógicas modernas.
- Formação Continuada: Prover às equipes técnicas e pedagógicas recursos didáticos que contribuam para a sua formação continuada, capacitando-os a lidar eficazmente com os desafios educacionais contemporâneos.
- Engajamento das Famílias: Fomentar a participação das famílias no processo educacional, por meio de materiais específicos como o "Livro da Família", que visam integrar pais e responsáveis na rotina educacional dos alunos.
- Inclusão Digital: Consolidar a inclusão digital através de recursos digitais acessíveis via QR codes, que possibilitam o acesso a conteúdos complementares e interativos, tanto para alunos quanto para professores.
- Resultados Pedagógicos Mensuráveis: Alcançar melhorias mensuráveis nos índices de alfabetização e no desempenho geral dos alunos, especialmente aqueles do 1º e 4º ano do Ensino Fundamental e da Educação Infantil, garantindo uma base de aprendizado sólida para os próximos níveis de ensino.
- Economicidade: Assegurar a economicidade na aplicação dos recursos públicos, garantindo que a aquisição dos materiais didáticos proporcione um retorno efetivo em termos de qualidade educacional e eficiência no uso dos materiais adquiridos, em consonância com os princípios de economicidade e eficiência previstos na Lei 14.133/2021.

11. Providências a serem adotadas

Para a efetivação do processo de aquisição de livros didáticos, as seguintes providências deverão ser tomadas:

1. Formação da Comissão de Licitação: Designar e capacitar os membros da comissão responsável pela condução do processo licitatório, assegurando que todos estejam familiarizados com as exigências da Lei 14.133/2021.
2. Elaboração do Termo de Referência: Desenvolver um termo de referência

detalhado, que inclua todas as especificações técnicas dos kits didáticos, critérios de avaliação das propostas, condições de entrega e pagamento, e outras informações essenciais.

3. Levantamento de Preços: Realizar pesquisa de mercado abrangente para estimar o valor da contratação com base em orçamentos de, no mínimo, três fornecedores, além de consultas a bancos de dados públicos e demais fontes permitidas pelo art. 23 da Lei 14.133/2021.
4. Consulta ao Plano de Contratações Anual: Verificar e assegurar o alinhamento da aquisição com o Plano de Contratações Anual e as leis orçamentárias vigentes.
5. Avaliação Jurídica: Submeter o edital e demais documentos do processo licitatório para análise e parecer da assessoria jurídica, garantindo conformidade com a legislação e mitigação de riscos jurídicos.
6. Publicação do Edital: Publicar o edital de licitação no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) e outros meios de comunicação obrigatórios, promovendo ampla divulgação do certame.
7. Sessão Pública do Pregão Eletrônico: Coordenar e realizar a sessão pública para recebimento das propostas, julgamento dos documentos de habilitação e classificação das propostas, conforme a modalidade Pregão Eletrônico.
8. Homologação e Adjudicação: Realizar a homologação do resultado do certame e adjudicação do objeto ao vencedor, seguindo as normas estabelecidas pela Lei 14.133/2021.
9. Gestão do Contrato: Designar gestores e fiscais de contrato devidamente capacitados para acompanhar a execução contratual, incluindo recebimento, inspeção e aceitação dos kits didáticos.
10. Capacitação Dos Beneficiários: Planejar e executar ações de capacitação voltadas aos professores e equipes técnicas sobre o uso dos novos materiais didáticos adquiridos.
11. Avaliação e Feedback: Estabelecer mecanismos para avaliação contínua da qualidade dos materiais adquiridos e incorporação de feedbacks relevantes dos usuários finais (professores, técnicos e alunos) para futuras aquisições.

12. Justificativa para adoção do registro de preços

Conforme disposto na Lei nº 14.133/2021, o sistema de registro de preços é um conjunto de procedimentos que visam a otimização das contratações pela Administração Pública, especialmente para bens e serviços que são necessários de forma frequente. No entanto, a decisão pela adoção ou não deste sistema deve ser cuidadosamente avaliada considerando as especificidades da contratação.

Para a presente contratação, que se refere à aquisição de livros didáticos para atuar na formação das equipes técnicas e pedagógicas e dos alunos da educação infantil e dos anos iniciais do ensino fundamental, junto à Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE, optou-se pela não adoção do sistema de registro de preços pelas seguintes razões:

- Natureza da Contratação: A aquisição de livros didáticos possui características de singularidade e especificidade que não se enquadram no perfil de demandas contínuas ou frequentes previstas para o sistema de registro de preços. A necessidade dos livros é determinada por calendários escolares específicos e

COMISSÃO PROCESSO ADMINISTRATIVO
FL 0029
ASSINADO ELETRONICAMENTE
JAGUARIBARA

planejamentos pedagógicos anuais, não se enquadrando nas condições previstas no Art. 82 da Lei nº 14.133/2021.

- Adequação ao Objetivo Pedagógico: A aquisição deste material didático tem caráter pontual e específico, sendo necessário atender à demanda integral em momento definido, acompanhando o início do ano letivo e demais marcos pedagógicos. Diferente de itens de consumo contínuo, os livros didáticos não necessitam de reposições frequentes ao longo do ano, tornando desnecessário o uso do sistema de registro de preços, conforme previsto no inciso I do Art. 82 da Lei nº 14.133/2021.
- Complexidade da Gestão do Registro de Preços: O sistema de registro de preços requer gestão contínua e ajustes periódicos para assegurar a atualidade dos preços registrados e o cumprimento das condições de fornecimento. Para esta contratação específica, a gestão do registro de preços traria complexidade e custos administrativos adicionais desnecessários, conforme analisado nos termos do Parágrafo Único do Art. 84 da Lei nº 14.133/2021.
- Economia de Escala: Acredita-se que a não adoção do sistema de registro de preços permite a obtenção de melhores condições comerciais para esta aquisição específica, devido à concentração da demanda em uma única contratação, possibilitando negociações mais favoráveis em termos de preço e condições de pagamento, conforme previsto no inciso III, Art. 40 da Lei nº 14.133/2021.

Diante do exposto, conclui-se que para a presente contratação, a opção pela não adoção do sistema de registro de preços é a estratégia mais adequada para atender aos interesses e necessidades específicas da Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE.

13. Da vedação da participação de empresas na forma de consórcio

Para o presente processo licitatório, adota-se a vedação da participação de empresas na forma de consórcio, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021. Fundamenta-se a presente decisão nos seguintes pontos:

- Fundamentação Legal:

De acordo com o art. 15, §4º da Lei nº 14.133/2021, é possível estabelecer limites ou vedar a participação de consórcios, desde que haja justificativa técnica aprovada pela autoridade competente. Este dispositivo legal assegura que a Administração Pública pode, em determinadas circunstâncias, restringir a participação de consórcios visando garantir o melhor atendimento do interesse público.

- Justificativa Técnica:

A vedação da participação de empresas em consórcio neste processo específico está embasada em uma análise técnica que considerou a complexidade e natureza do objeto da contratação. A aquisição de livros didáticos, incluindo kits específicos para diferentes etapas de ensino, envolve requisitos de compatibilidade, padronização e controle de qualidade que podem ser melhor gerenciados quando realizados por fornecedores individuais, evitando assim a fragmentação de responsabilidades e a diluição de compromissos contratuais.

COMISSÃO PROCESSO ADMINISTRATIVO
FL 0030
ASSINADO ELETRONICAMENTE
JAGUARIBARA

- Posicionamento Contra a Participação de Consórcios:

Historicamente, a participação de consórcios em aquisições de bens, como livros didáticos, pode gerar desafios adicionais na gestão e fiscalização contratual, principalmente devido à necessidade de coordenação entre múltiplas empresas consorciadas. Tais desafios podem afetar a eficiência e eficácia da entrega dos produtos e serviços contratados.

Além disso, a divisão de responsabilidades entre empresas consorciadas pode resultar em dificuldades na resolução de eventuais problemas contratuais, atrasos na entrega dos materiais e variações na qualidade dos produtos fornecidos. Visando a mitigação desses riscos e buscando assegurar uma gestão mais eficiente e transparente, opta-se por restringir a participação de consórcios nesta contratação.

- Jurisprudência Relacionada:

A vedação encontra respaldo em jurisprudência administrativa que reconhece a prerrogativa da Administração Pública em estabelecer condições específicas para a participação de licitantes, inclusive quanto à restrição de consórcios, quando devidamente justificada e fundamentada em aspectos técnicos e de interesse público. A adoção dessa medida visa garantir a consecução dos objetivos da licitação, conforme estabelecido no art. 11 da Lei nº 14.133/2021.

- Conclusão:

Diante do exposto, a decisão de vedar a participação de empresas em forma de consórcio na presente licitação para a aquisição de livros didáticos é considerada técnica e administrativamente fundamentada, visando assegurar a qualidade, eficiência e clareza na execução contratual, em alinhamento com os princípios e objetivos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021.

14. Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras

Em conformidade com a Lei nº 14.133/2021, é essencial que a Prefeitura de Jaguaribara considere os possíveis impactos ambientais e adote medidas mitigadoras apropriadas para a aquisição de livros didáticos destinados à formação das equipes técnicas e pedagógicas, bem como dos alunos da Educação Infantil e dos anos iniciais do Ensino Fundamental. A observância às exigências legais visa garantir a minimização dos impactos sobre o meio ambiente e promover práticas sustentáveis durante todo o processo de contratação.

1. Garantir que os fornecedores selecionados adotem práticas sustentáveis e utilizem materiais ecologicamente corretos.
2. Incluir critérios de sustentabilidade nas especificações técnicas dos produtos adquiridos, incentivando a utilização de papel reciclado e tinta à base de água nos materiais didáticos.
3. Promover a logística reversa, assegurando que os livros utilizados possam ser coletados e reciclados adequadamente ao final de sua vida útil.
4. Exigir que os fornecedores adotem métodos de produção que minimizem a emissão de poluentes e o consumo de recursos naturais, cumprindo com as

COMISSÃO PROCESSO ADMINISTRATIVO
0031
ASSINADO ELETRONICAMENTE
JAGUARIBARA

normas ambientais vigentes.
5. Implementar programas de conscientização e treinamento para os usuários finais dos livros, sensibilizando-os sobre a importância da correta utilização e descarte dos materiais didáticos.

A adoção dessas medidas mitigadoras contribuirá para a redução dos impactos ambientais relacionados à contratação, alinhando-se aos princípios de desenvolvimento sustentável previstos na Lei nº 14.133/2021. Dessa forma, a Prefeitura de Jaguaribara se compromete a integrar considerações de sustentabilidade em suas contratações, promovendo a proteção ambiental e a responsabilidade social.

15. Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação

Após análise extensiva de todas as informações obtidas, assim como dos critérios técnicos e mercadológicos, consideramos a contratação para aquisição de livros didáticos destinada à formação das equipes técnicas e pedagógicas e dos alunos da educação infantil e dos anos iniciais do ensino fundamental da Secretaria de Educação do Município de Jaguaribara-CE viável e razoável. A fundamentação se dá nos seguintes pontos:

- A contratação está em conformidade com os princípios estabelecidos pela Lei 14.133/2021, especialmente os princípios da legalidade, da eficiência e do interesse público (Art. 5º).
- O processo licitatório planejado, na modalidade de Pregão Eletrônico, atende aos requisitos de seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, conforme disposto no Art. 11 da Lei 14.133/2021. A utilização do pregão eletrônico garante transparência, celeridade e competitividade ao certame.
- As especificações técnicas dos livros foram cuidadosamente elaboradas para atender às necessidades pedagógicas, conforme parecer pedagógico da Secretaria de Educação, o que demonstra a adequação dos materiais ao objetivo educacional pretendido.
- Os critérios de julgamento definidos garantem uma avaliação justa e objetiva das propostas, visando evitar contratações com preços manifestamente inexequíveis, conforme previsto nos Art. 11 e Art. 18 da Lei 14.133/2021.
- Os levantamentos de mercado realizados demonstraram que os preços de referência adotados são compatíveis com os valores praticados por fornecedores similares, conforme exigido pelo Art. 23 da Lei 14.133/2021.
- A ausência de parcelamento da contratação está justificada pela necessidade de garantir a uniformidade e a padronização dos livros didáticos, o que resulta em maior eficiência e em uma melhor gestão dos recursos públicos, conforme disposto no §3º do Art. 40 da Lei 14.133/2021.
- Os impactos ambientais foram considerados mínimos, uma vez que os livros didáticos são materiais de consumo tradicionalmente empregados na educação, e não há exigências específicas quanto à mitigação de impactos ambientais.
- A contratação encontra-se alinhada com o Plano de Contratação Anual nº 07442981000176-0-000003/2024, o que reflete o compromisso do município com a transparência e o planejamento estratégico das aquisições, conforme previsto no Art. 12, §1º, e Art. 18, §2º da Lei 14.133/2021.

PROCESSO ADMINISTRATIVO
0032
ASSINADO ELETRONICAMENTE

Diante do exposto, conclui-se que a contratação é plenamente viável e razoável, atendendo a todas as exigências legais e aos princípios que norteiam as contratações públicas, além de contribuir significativamente para o aprimoramento educacional no Município de Jaguaribara-CE. Recomenda-se, portanto, a continuidade do processo licitatório conforme o planejamento estabelecido.

Jaguaribara / CE, 3 de setembro de 2024

EQUIPE DE PLANEJAMENTO

GUILHERME BEZERRA DE LIMA
MEMBRO

EDUARDO BANDEIRA MEDRADO
MEMBRO

REGINA ALVES COSTA
MEMBRO